自由黨
LIBERAL PARTY

2025
施政報告期望

2025年6月

自由黨 2025 年《施政報告》期望

香港今年正踏入經濟轉型期，各行各業均正面對不同的挑戰，自由黨認為，全港市民在這大氣候下，都要做到「識變、應變、求變」，通過創新創造發掘新增長點，支持由行政長官帶領的特區政府為香港全力拼經濟、謀發展，改善民生。

首先，自由黨要感謝行政長官在去年的《施政報告》中所提出的多項措施，均切實回應了自由黨所提出的建議，包括在香港打造「無處不旅遊」的招牌、加大力度吸引人才來港發展、鼓勵公私營合作增加房屋及土地供應、發展「低空經濟」、加快發展新能源、推廣體育仲裁、調低股票印花稅等，為香港發展經濟、改善民生注入新動力。

今年是國家「十四五」規劃收官之年，國家即將編制完成的「十五五」規劃，將會是香港發展的重點方向，亦是香港融入國家發展的方向標。此外，在今年全國兩會中，政府工作報告首次提出香港要「深化國際交往合作」，香港必須要發揮好「背靠祖國、聯通世界」的顯著優勢，方能彰顯香港對國家的價值，並保障香港的持續繁榮。

香港在「一國兩制」下，擁有背靠祖國、聯通世界的獨特優勢，國家是香港最大機遇和最強力後盾，使香港的機遇大於挑戰。自由黨認為，香港未來可利用法制、人才和國際聯繫等多方面的得天獨厚優勢，發展新質生產力，為傳統產業的升級轉型打下基礎，並要更積極參與大灣區和「一帶一路」建設，為國家發展作出更大的貢獻。

自由黨認為，粵港澳大灣區在科研、人才、資金等方面都有莫大優勢，香港特區絕對應該把握機會，積極參與其中，加上中央對新質生產力的重視，將會為香港創科發展提供更大的驅動力，特別要善用北部都會區的土地，以實踐國家「十四五」規劃賦予香港的「八大中心」定位，將科研成果更好地「落地」，將科研知識產業化，大學研發成果商品化、產業商品國際化，做好櫥窗角色，將科研成品透過香港品牌走出世界，亦可以將內地產品輸出世界，與世界共享。北都將會是提升香港作為「一帶一路」跳板價值的重要平台，因此，自由黨認為施政報告應闡述如何可吸引內地創科企業經香港「出海」。

近年香港的生育率一直下降，香港正面臨人力資源短缺的問題。自由黨一直建議，特區政府除了應推出一系列鼓勵生育及教育政策，更應優化「行業輸入勞工計劃」及「補充勞工優化計劃」，針對一些人手短缺較為嚴重的行業，精簡申請的處理程序，並要檢討行業工資中位數的標準，以助本港企業減低成本及提升競爭力。

除了宏觀建議外，自由黨多年來也提出各項發展經濟、改善民生措施，希望特區政府可以繼續聽取自由黨的建議，推行可持續的政策。其中，香港經過三年疫情後，內地旅客的旅遊消費模式轉變，由過往以購物為主，改為到香港各處體驗地道文化特色，自由黨十分認同國務院港澳辦主任夏寶龍提到的「香港無處不旅遊」概念，建議政府要持續調撥資源發展旅遊業，善用地區既有特色，並要完善旅遊配套設施，達致香港「無處不旅遊」目標，亦要持續舉辦各類盛事活動，全方位吸引海內外旅客來港旅遊。

香港社會現時已回復穩定，特區政府要進一步讓香港繁榮穩定，就必須針對經濟、社會及民生問題下藥，聚焦改善經濟，讓市民安居樂業，生活得到改善，令香港再次騰飛。

香港當前正處於走向由治及興的重要階段，閣下作為香港的掌舵手，未來一年將是重新發展的關鍵時機，自由黨期望在行政長官閣下發表的新一份《施政報告》中，能有具體措施帶領特區政府透過良政善治，做好施政，解決社會矛盾，建構和諧社會，帶領香港再創高峰！

下列是自由黨對新一份《施政報告》的施政建議。

重點建議：

1. **向香港永久性居民派發 2,000 元電子消費券**

   本港零售及飲食業正面對沉重挑戰，自由黨倡議政府推出刺激本地消費的措施，建議向全港年滿 18 歲，並且在過去一年居住於香港的永久性居民，每人派發 2,000 元電子消費券。為了確保消費券能真正用於支持本地經濟，建議消費券只限於本地的零售業及飲食業實體店使用，以鼓勵市民走出家門，積極參與本地消費活動，從而促進經濟復甦，提升社區活力。期望通過這一舉措，直接支持本地商家，能夠為受困的行業注入新的生機，以達到最佳的刺激經濟效果。

A. 優化輸入勞工計劃 解決人手不足問題

人手短缺問題，窒礙行業的發展。因應一些人手短缺較為嚴重的行業，政府就護理、建造及航空運輸三個特定行業推出「行業輸入勞工計劃」；另外，於 2023 年 9 月推出為期兩年的「補充勞工優化計劃」，暫停執行限制 26 個職位類別及非技術／低技術職位勞工的輸入，並精簡申請的處理程序。透過兩個

計劃輸入的勞工其工資須不低於相關行業職位工資中位數，「人手荒」問題是稍為紓緩了，但卻跌進了推高本地工資的困局。

2. 檢討行業工資中位數

政府規定輸入勞工的工資須不少於香港相關職位的每月工資中位數，惟有不少業界人士指出相等於工資中位數的人工支出，再加上每名勞工兩年期合約的 9,600 元僱員再培訓徵款、住宿費及招聘相關的其它費用等，引致整體輸入勞工的開支大升，未能幫助本港企業減低經營成本和提升競爭力。參考輸入大量勞工的新加坡，據報並沒有就若干行業的外籍勞工訂立最低工資，故從事一些職位的外籍勞工的工資可以比當地同類工資水平低約一半。加上現時處理申請手續繁複，勞工處及入境處人手不足，申請時間冗長；另外，亦有業界反映，現實勞工處所訂的工資中位數偏高，令業界失去預算。自由黨認為政府必須檢討現行工資中位數的釐訂，以助本港企業減低成本及提升競爭力。

3. 優化「行業輸入勞工計劃」

計劃設指定配額，並分兩期進行。據航空服務、客車行業及綠色小巴業界表示，現時配額已用盡，但人手短缺問題仍然存在（機場三跑系統落實後，需要大量人手支援；客車行業及綠色小巴的司機有相當部分已屆退休年齡，需要填補空缺），而當時訂定的配額數目是人手短缺的一半，希望政府增加運輸業界輸入勞工的配額，並擴大配額比率，把本地勞工和外勞的比率由 2：1 修訂為 1：1。

4. 彈性處理為輸入勞工提供住宿

現時僱主只能選擇在香港或在內地為輸入勞工提供住宿，或讓輸入勞工在其內地住所居住。自由黨認為計劃應加大彈性，輸入勞工如在本港有親友能提供住宿地點，應也可作考慮，這既可減少僱主找地方作住宿地點遇到的困難，對輸入勞工來說也更能與親友互相照應。此外，目前僱主若提供住宿予輸入勞工，最多僅能扣除其工資的十分之一作為住宿費用。然而，在今日香港高昂的居住成本下，此一扣除額度已遠遠不足以反映現實。自由黨希望政府正視此一問題，重新評估並提高住宿費用的可扣除比例，使其更貼近市場價格，並建議修訂為百分之二十，以確保僱主能提供合適的住宿環境，同時保障勞工的合理權益。另外，自由黨建議政府取消僱主需按《僱員再培訓條例》的規定繳付徵款 9,600 元培訓費，以減輕僱主負擔。

5. 「補充勞工優化計劃」成為恆常安排

以往「補充勞工計劃」的申請個案是需要經勞顧會委員開會審核，但自政府推出「補充勞工優化計劃」後，申請程序較以往精簡，由於審批簡化，亦毋須待勞顧會委員開會審批，申請時間縮短，但為期兩年的計劃將於今年 9 月完結，自由黨希望「補充勞工優化計劃」能夠轉為恆常化。

6. **擴大「技術專才清單」**

自由黨歡迎政府在「一般就業政策」及「輸入內地人才計劃」下新增渠道，容許符合「技術專才清單」外來人士申請來港，但清單只涵蓋 8 項技術工種。隨著許多車輛維修技術員轉行或退休，汽車維修技術員和車身維修技術員的短缺越趨嚴重。領牌車輛數目則不斷增加，但車輛維修技術員的總人數不升反跌。汽車維修技術員的平均年齡已達 53 歲以上，招聘新人的困難又與日俱增，如未能紓緩維修技工短缺的問題，將影響陸上公交服務，甚至構成車輛的安全隱患。因此，希望把車輛維修技術員納入「技術專才清單」內。

B. 打造「香港無處不旅遊」招牌

自由黨感謝政府在《香港旅遊業發展藍圖 2.0》中採納了多項建議，包括推廣賽馬旅遊和海島旅遊、與業界探討加強為旅客提供便利的行李寄存和運送服務、將南大嶼打造成旅遊度假好去處等。自由黨建議政府持續調撥資源發展旅遊業，達致香港「無處不旅遊」目標，並且進一步提出以下具體建議：

7. **善用地區既有特色**

因應內地旅客的旅遊消費模式轉變，由過往以購物為主，改為到香港各處體驗地道文化特色，自由黨建議政府善用本港不同地區的既有特色，打造深度遊景點，例如除了繼續在廟街辦夜市，也可著力發展北角的特色旅遊片區、推廣中上環的海味街、參茸燕窩街和藥材街，在中環摩羅街的古董街，旺角的花墟、波鞋街和金魚街，油麻地的果欄和廣東道玉器市場、灣仔區玩具街、深水埗鴨寮街跳蚤市場及基隆街的鈕扣花邊珠仔街、九龍城城南道的「小泰國」等，並在上址設立牌坊，吸引旅客前往打卡旅遊。

8. **多區設立行人專區　實施有序管理街頭表演制度**

環顧東京、倫敦、悉尼、上海等城市都有街頭表演，更成為當地一大特色。自由黨建議政府研究在多區設立行人專區，不僅可重設西洋菜街行人專區，其他如銅鑼灣、尖沙咀等遊客區以至全港 18 區亦可設置，同時實施有序管理街頭表演制度，包括表演者須經當局評審保證水準，而表演者之間保持一定距離，避免位置太近引起噪音；又可考慮容許表演者取酬，使其用心表演，為市民增添消閒好去處之餘，亦有助招徠旅客。

9. **持續發展「演唱會經濟」及舉辦各類盛事活動**

自由黨建議政府繼續撥款鼓勵和協助不同機構舉辦盛事活動，如文化、藝術和體育活動、大型展覽、國際性博覽會、麻雀王大賽、紙牌比賽、賽馬活動等。此外，隨着啟德體育園落成啟用，香港發展演唱會經濟益見果效，今年 5 月便有 4 處地方即啟德、亞博館、紅館和伊館曾同日舉行演唱會，吸引了眾多內地和海外歌迷來港觀賞，使周邊商場暢旺起來。由於過夜旅客人均消費較不過夜旅客為高，自由黨建議政府擔起牽頭統籌角色，主動聯繫酒店、餐飲、零售、主題樂園、旅遊平台等業界共同

協商，推出如「演唱會加酒店」、「演唱會加飲食零售」、「演唱會加主題樂園」等組合的優惠套票，吸引旅客逗留香港更長時間，以帶來更大經濟效益。

10. 與大灣區合辦高水平體育賽事

香港本地舉辦的高水平體育盛事，包括國際七人欖球賽、香港網球精英賽及香港馬拉松一直在世界上享負盛名，亦吸引了大批體育好手來港參賽，而隨著現時本港的體育硬件越見完善，加上啟德體育園即將落成，使香港有更好的條件與內地共同合辦高水平的體育賽事。自由黨建議，特區政府及港協暨奧委會應該與內地相關體育部門商討合作，共同合辦高水平體育賽事，例如將中國男子籃球職業聯賽、中國超級足球聯賽、羽毛球及乒乓球的國際賽事分站引入香港及澳門特區合辦，以吸引更多體育愛好者來港，帶旺本地的經濟。

11. 設立「國際賽事招商辦」統籌引進盛事

自由黨建議，政府應主動出擊，吸引更多國際體育總會及頂級體育賽事進駐香港，包括籃球、足球、網球、馬拉松、電競等不同項目，藉此提升香港於國際體壇的能見度，並帶動體育旅遊及消費。透過提供政策便利、場地支援、稅務優惠及品牌推廣等多元誘因，吸引國際體育聯會以香港為區域總部或賽事基地，建立長期合作機制。此外，應參考新加坡等地經驗，設立「國際賽事招商辦」，統籌盛事引進與品牌合作。長遠而言，國際體育盛事的持續舉辦不僅可帶動旅遊、酒店、餐飲、零售等產業鏈，更有助提升年輕一代對體育產業的認識與參與度，為香港體育發展注入新動能。

12. 發展島嶼旅遊

香港四面環海，擁有 263 個島嶼，具備得天獨厚的天然資源和地理優勢。發展島嶼旅遊的關鍵是交通配套設施，海岸或島嶼之間的可達性。政府應加快提升具旅遊元素的島嶼碼頭／登岸設施，並開闢更多渡輪／街渡航線，較大的離島則由持牌渡輪提供服務，而一些較小型的島嶼或海岸公園則由街渡提供服務，一則可提升島嶼暢達性；二則可杜絕沒有監管的非法「白牌艇」，威脅市民及旅客的安全。

13. 完善旅遊配套設施

除個人遊外，不少旅客仍然會參加旅行團，但一些主要的旅遊景點則往往缺乏旅遊巴士泊車位，導致旅遊巴士在等候接載乘客期間在景點附近繞圈行走，增加道路交通的負荷。對於早前由政務司副司長任組長的「發展旅遊熱點工作組」落實推行的新旅遊景點項目，自由黨是支持，但希望在發展新旅遊景點的同時，必須提供足夠的旅遊巴士上落客處及停泊位。

14. 延長內地來港人士的 7 天過境安排

現時經香港過境往來另一國家或地區的中國護照持有人，可於每次入境時獲准在港逗留 7 天而無須事先取得進入許可，他們必須符合一般的入境規定，包括持有前往目的地的有效入境證件及經確認事先已預訂前往海外的續程車／船／機票。自由黨認為，為了讓該批過境旅客更認識香港，建議政府延長 7 天的限制至 15 或 30 天，吸引他們來港逗留更長時間旅遊觀光。

C. 加大力度吸引人才來港發展

15. 提供住房補貼及人才公寓

參考內地不同城市的經驗，建議特區政府為合資格內地及海外人才提供住房租金補貼，或探索興建提供給專業人士的人才公寓等形式，減輕內地及海外人才來港的生活和居住成本。

16. 吸引更多高端醫療人才來港

特區政府早前宣布擴大「人才清單」，把涵蓋的專業由原有 13 項增至 51 項，當中包括醫療服務相關的專才，但本港的高端醫療人才仍有所不足，自由黨建議，特區政府應提供誘因吸引更多內地及海外高端醫療人才來港執業，當中包括提供不孕及不育治療、產前諮詢服務等，以切合不同人士，特別是中高產家庭的需要。

17. 提升海外和內地獎學金名額

政府應考慮提升海外和內地人才的獎學金金額和名額，讓更多人才畢業後有更大誘因來港工作，其中可擴大「一帶一路獎學金」的獲獎名額及適用國家範圍，更大力度吸引國際學生來港就讀。

18. 加快簽證效率

政府應參考新加坡經驗，協調商務及經濟發展局、入境處和其他部門，加快內地及海外人才來港申請簽證的審批時間。同時，與大灣區城市開展簽證合作，參考港澳臺居民居住證，推出外國居民居住證，為在大灣區就業人士提供長期簽證，給予較長時間的居住權。

19. 與粵港澳大灣區進行人力資源培訓及互補

自由黨建議政府應與粵港澳大灣區進行協作，利用雙方各自的優勢進行互補，並作出更多人文交流及培訓，例如利用本港的高等大專院校為內地城市培訓新一代的人力資源，在畢業後可北上內地發展。另外，因應本港出生率不足，政府可考慮與大灣區城市合作，安排部分內地學生來港就讀，並可向他們的家長提供相應職業支援配套，避免部分學校因學生不足而面臨殺校危機。內地亦可向香港輸出特定行業的技術人才，以降低相關生產及人力成本，「做大做強」不同產業，讓企業可以更容易走出國際。

20. 提供配套措施以增加本地勞動力數量

政府應提供適當配套政策以釋放更多人力資源至勞動力市場，包括大量增加托兒服務及設立社區保姆，讓選擇出外工作的幼兒父母無後顧之憂，並將「課餘託管試驗計劃」改為常設項目及加強服務，申領範圍亦應擴展至申領半免書簿津貼的家庭，及伸延至幼稚園，以釋放更多婦女勞動力至勞動力市場。

21. 加強執法，阻止非法勞工跨境到港工作

近期部分行業如傢俬設計業等出現黑工問題，包括一些經跨境電商平台、社交平台等渠道招徠顧客的所謂「直銷工廠」，透過聘請非法勞工來港上門為顧客提供服務以減輕營運成本，從而降低貨品售價吸引顧客。這對本地依循相關法規聘請合法勞工經營的店鋪構成不公平競爭。自由黨建議特區政府與內地當局加強合作和執法，打擊有關聘用黑工的活動，同時向內地及本港居民加強宣傳，呼籲勿以身試法或誤墮法網。

22. 打造香港特區成為世界級人才高地

現時有不少華裔留學生在畢業後因不同原因而滯留海外不回，香港要引進國際人才，首先就應該吸引留在海外的華裔人才回歸國內發展。其中，北部都會區規劃面積高達 300 平方公里，可容納居住人口約 250 萬人，提供約 65 萬個工作崗位，可以為回歸的人才提供廣闊的就業和創業空間，加上，一國兩制可以讓這些習慣了海外生活的國內人才更容易適應生活。自由黨建議，特區政府可借鑒印度、以色列等國的經驗，推出與「印裔卡」、「同胞卡」類似的制度，設置靈活簡便的申請條件，吸引海外僑胞前來創業及投資。如果人才們能帶來好的項目，更可以為他們提供創業場所，並只象徵性收取租金，甚至可以給予創業補貼和稅收優惠政策，打造香港成為世界級的人才高地。

D. <u>鼓勵生育及教育政策</u>

23. 外傭開支扣稅

自由黨感謝財政司司長於 2023 年接納建議，在《財政預算案》中提出在去年課稅年度起，設立住宅租金開支扣稅，以減輕無住宅物業的納稅人租住私人物業負擔，扣除上限為十萬元。另外，因應現時本港有 30 多萬家庭僱用外傭，當中有不少意見認為聘請外傭對日常開支造成壓力，自由黨建議政府推出外傭開支可作扣稅，扣稅金額可以外傭最低工資作為基數，僱主可扣稅金額應為$59,880 水平（$4,990 x 12），藉以鼓勵年輕家庭在生育後僱用外傭，並可釋放婦女勞動力至社會繼續工作。

24. 推出「累進式子女免稅額」

現時本港生育率持續下降，加上人口老化問題會影響社會及經濟，因此，自由黨建議政府應透過提供更多誘因，以鼓勵市民生育。首先，自由黨認為現時最新的子女基本免稅額 13 萬港元並不足夠，並建議政府應推出「累進式子女免稅額」，首名子女可免稅 15 萬港元，第二名子女倍增至 30 萬港元，第三名子女再倍增至 60 萬港元，以加大力度鼓勵市民生育。

25. 加設「教育學券計劃」

自由黨多年來建議應該在現行的 15 年免費教育制度上加設嶄新的「教育學券計劃」予本港永久性居民，適用範圍涵蓋包括所有現時不獲政府資助的私立獨立幼兒及幼稚園、非資助或直資的小學、中學，以及國際學校，令這類家長有真正的自由選擇權決定資源分配，提升中產家庭生育的誘因。學券制度下，政府並非為中產家庭提供額外資助，而是將金額等於現時給予每名學生的平均資助以學券形式處理，中產家庭領取學券為子女選讀非資助學校時就可以減輕負擔。

26. 增撥資源向本港及新來港家庭提供一條龍教育諮詢服務

為協助更多家庭應付生育後所需要面對的種種困難，自由黨建議政府應增撥資源向本港以及新來港家庭提供一站式諮詢服務，以協助他們在產前至子女就學階段獲得相應支援，例如產前檢查、胎教、陪產及陪月服務、托兒服務及申請報讀學校等。

27. 吸引更多國際學校品牌來港落戶

隨着香港全面復常並積極引入更多外來投資及人才，為了吸引更多內地及海外人才舉家來港落地生根，自由黨建議政府應提供更多誘因以吸引更多國際學校品牌來港落戶，讓他們有更多選擇，切合外來人才的需要。

28. 參考內地設計和建設更多適合小朋友的遊樂設施

不少年輕父母都對如何為其子女「放電」感到頭痛，因為本港的兒童遊玩設施嚴重不足，這也是不少年輕夫婦對生育卻步的原因之一。

事實上，內地的兒童公園遊樂設施較本港公園豐富，適合不同年齡小孩玩耍。由於園內有很多設施未引入香港，自由黨建議康文署應在港島及九龍海濱長廊等地方，參考內地設計和建設更多適合小朋友的遊樂設施，如親水設施、大型堆沙池、全天候彈床等，以方便更多父母攜帶小朋友前來遊玩，一起享受天倫樂。

29. 加強推廣職業教育

香港中學文憑考試制度「一試定生死」一直為人垢病，不少文憑試成績未如理想的學生都會選讀副學士學程，以求銜接學位課程，並不像上一代港人會選擇不同的職業技能培訓，反而是從心底抗拒從事技術員等工種，令不少行業技術人才的供應極度緊張，有礙社會發展。

自由黨建議特區政府應在中學加強推行生涯規劃教育，並與工商界等各行各業團體加強合作，互動交流，讓中學生能及早掌握各行業資訊和發展空間，此外，因應現時有不少學校正面臨收生不足的危機，政府應考慮更好地運用相關學校的校舍用地，將其改建成寄宿學校或職專學校，譬如航海訓練學校、汽車及船舶維修、水電工程及廚藝學院等，以吸引更多學生就讀。

自由黨進一步建議政府應讓傳統學術教育及職業教育雙軌並行發展，及善用香港背靠祖國的優勢，更積極推動香港與內地教育界、工商界的合作，包括津貼更多港生到粵港澳大灣區內地城市的大學、職業訓練學校、企業交流、學習、實習，合力培育更多各類型專業技術人才，譬如人工智能、軟件編程等，做到兩地優勢互補，自由黨並建議特區政府檢討公務員招聘要求，不應只重視大專學歷，而應設名額優先聘請相關職業教育範疇的畢業生。

30. 持續優化本地教育體制

本港的教育體制發展多年，期間推行多次課程改革，教育體制雖漸趨完善，但因應未來的發展趨勢及社會需要，本地教育體制尚有可改進之處。除了現時公民及社會發展科為香港教育自 2021/22 學年起在中四級開始推行的「優化高中四個核心科目」外，自由黨也建議特區政府增撥資源協助港生提升語文能力；逐步取消副學士課程等。

31. 以等級制取代中小學考核的分數評級

近年來社會上充斥著家長過度催谷子女成績的風氣。就此，自由黨建議特區政府取消中小學的分數評級制度，改以等級評估(即 A、B、C、D、E)來代替。自由黨明白，以上建議未能完全消除「成績至上」的現況，但旨在減輕家長攀比分數的惡習，讓家長望子成龍與學生能夠享受學習過程及避免壓力過大之間取得平衡，為本地學習文化帶來轉變的一步。

32. 爭取在香港舉辦更多國際及國家級的教育論壇

香港擁有世界一流的教育資源和設施，是世界唯一擁有五所排名前一百強大學的城市。香港的高校在全球享負盛名，具備一流的師資、科研水準和教學品質，加上在一國兩制的制度支持下，有利於進一步發展成為區域教育樞紐。因此，自由黨建議政府應積極爭取在香港舉辦更多國際及國家級的高等教育論壇，讓不同國家和地區的教育界人士聚首一堂，分享經驗和成果，推動教育領域和科研的國際交流與合作，進一步向世界展示成果和經驗，說好中國和香港故事。

E. 加快增加土地及房屋供應

33. 加大力度推動土地共享先導計劃 促進公私營合作

政府自 2020 年 5 月推出土地共享先導計劃以來，至今收到七宗申請，可興建合共 3.2 萬個單位，其中包括約 2.3 萬個公營房屋單位，涉及土地面積共約 43 公頃。現時公私營房屋新供應比例為 70:30，為了確保在公營和私營房屋發展之間取得平衡，以及避免對私人市場的樓價和租金形成壓力，導致更多人不能負擔購買或租住私人單位，自由黨建議，政府應考慮調整土地共享先導計劃中的公私營房屋供應比例至 60:40，並應加大力度推動相關計劃，透過公私營合作提升基建及增加土地的發展密度，並利用私人市場的資源和效率，盡早釋放私人土地的發展潛力，加快短中期公、私營房屋供應。

34. 善用未開發及低密度綠化地帶 促進長遠發展

根據統計資料，截至 2022 年 4 月，本港現存超過 16,000 公頃綠化地帶，約佔全港土地 15%。不少綠化地帶毗鄰已有交通基建和供水、排污等配套，如只用於興建住宅，一般估算每一公頃可建大約 750 個單位（按目前新發展區的發展密度計算）。自由黨認為，政府應重新檢視目前的綠化地帶，並進行改劃，只要釋放 10%的綠化地帶（約 1,600 公頃），便可提供近 120 萬個公營房屋單位，大大縮短市民輪候公屋時間。

35. 盡快研究發展郊野公園邊陲地帶

根據漁農自然護理署的統計數字，香港現時共有 44,312 公頃土地屬於郊野公園及特別地區。特區政府多年前曾邀請香港房屋協會就大欖、馬鞍山郊野公園的兩幅土地進行生態價值及發展潛力研究，但相關研究在上屆政府中止。自由黨認為，新一屆政府成立「土地及房屋供應統籌組」應該盡快研究如何利用郊野公園內小量生態價值不高、公眾享用價值較低、位於邊陲地帶的土地用作公營房屋，又或非牟利等用途，真正做到全面考慮所有土地供應選項。

36. 善用市場力量 加快房屋供應

政府宜為市建局探索新方向，釐清其角色，以收購舊樓、加快土地整合為工作重心，並同時檢討市建局的七年樓齡賠償標準，提升賠償機制的合理性、公平性和透明度，政府亦可考慮為其設立關鍵績效指標，包括推出的單位數量或總樓面面積等，務求令市建局盡快推出土地予私人發展商作興建住宅用途。

37. 積極徵收新界「祖堂地」

目前全港約有 2,400 公頃的祖堂地，遍佈新界北，不少更被政府及私人土地包圍，變相阻礙土地整合。由於祖堂地的持份者甚廣，要取得這些不同祖堂的統合出售同意書十分困難；加上有部分祖堂地沒有司理，導致土地難以出售作發展之用，自由黨希望政府能優化現時徵收祖堂地的要求；與此同時，政府亦可考慮採用「先基建、後建樓」的方法，吸引祖堂的持份者及相關發展商的參與意願和合作，徵收其持有的農地或祖堂地作綜合發展，以擴大中長期的土地供應。

38. 加快基礎建設 提升公私營發展步伐

自由黨認為，不論是北部都會區、新界新發展區建設，還是公私營房屋發展，都長期面對「基建配套容量嚴重不足」的困境（如北環線等主要鐵路、道路建設、食水供應、或污水處理和渠務系統），而令地積比率降至 0.2 至 0.4 倍等極低水平，導致新界多個新市鎮落成多年仍發展緩慢，而私人土地亦未能快速發展，這反映當局未有貫徹「基建先行」的政策。事實上，若發展項目能兼顧興建以巴士或小巴為主的公共交通交匯處，就已足夠滿足數千伙單位的出行需求。

根據政府規劃，未來約有 520,000 個單位在多個新發展區和北部都會區落成，但現時基建設施容量不足，不足以應付短中期發展。因此，自由黨建議政府在短期內，要加快基礎建設：道路、鐵路、排污及供水等系統，當局在規劃大型發展項目和開展相關研究時，應預留足夠基建容量和儲備，並定時進行檢視，以便隨時因市場需求增長和改變，適時作出相應調整，善用珍貴土地資源。

39. 加大力度採用「一地多用」模式發展政府用地

香港的土地資源極之珍貴，因此當中不少建築物採用混合模式發展，低層和地庫為商場、停車場、港鐵站、巴士站等運輸及商用設施，平台有花園、球場、游泳池等設施，中高層則為住宅單位、辦公室或酒店，務求地盡其用，一地多用。不過，香港亦有大量由政府、公營機構及大學擁有的低矮建築物，這些建築物往往位處市區核心地帶，但卻沒有盡用土地的地積比率，而且它們大多只有單一用途，由單一部門或機構管理。自由黨建議，政府應該要更積極推動「一地多用」模式發展政府用地，例如可以將部分政府建築物中高層以低價租予青年人作創業用途，以達地盡其用之效。

40. 發展北部都會區 滿足「職住平衡」需求

自由黨認為，政府在發展北部都會區時，需以解決市民住房問題為目標，當局要在發展及保育方面取得適當平衡。具體而言，可興建更多的公屋、私營房屋、人才公寓，還要有相應配套的就業職位，以減少居民跨區工作的時間和成本，並要有商業、學校及其他社區設施等，例如安老及託兒設施，以更好地滿足「職住平衡」的需求。

41. 將「北部都會區」發展成香港另一核心區

北部都會區將會是香港社會與經濟發展的重要引擎，自由黨建議，政府應進一步開拓北部都會區的土地，並將北部都會區定位為香港另一核心區，例如將部分政府部門搬往區內，並善用鄰近深圳及大灣區城市的優勢，加強與內地城市的合作，以及配合國家發展戰略。

42. 發展「北部都會區」創科物流須兼容

隨著全球向數字經濟的發展，發展創科是大勢所趨，以「北部都會區」作為樞紐帶，發展國際創科中心，是值得支持。「北部都會區」位於港深接壤，地理位置具策略性意義，除作發展創科及相關行業外，為配合內地雙循環新經濟概念，發展物流業亦不能忽視。因此，特區政府在規劃「北部都會區」時，必須預留土地作物流發展物流園之用，以加強與大灣區其他城市的物流服務；與此同時，物流業可提供多元工作機會，大量吸納區內的基層勞動力，減少日後跨區出勤的交通需求，對整體社會發展有利。

43. 發展產業園

自由黨對政府在北部都會區採納「片區發展」的概念表示歡迎，但應以「產業園」的方向發展。現時政府的「片區發展」方案，是將幾塊相鄰的土地先由政府規劃，然後邀請有興趣人士參與，基本上是一個所謂 PPP 的方案，即公、私營協作，利用私人企業的資金共同發展。但由政府規劃未必能配合產業所需，因此，自由黨建議「片區發展」應由一些具規模的相關業界，夥拍一些創投基金等，自我組合成某一類產業群體，藉群聚效應，建立互相支援的「生態系統」，向政府提交該類產業園的發展計劃，而政府則以建議的「產業園」計劃所能夠為香港帶來的經濟效益為考慮。

F. 把握好「一國兩制」實踐大方向

44. 制定全面的大灣區發展政策

配合粵港澳大灣區發展規劃綱要及《十四五規劃綱要》，提升香港在大灣區的發展，藉着香港在金融、經貿、法治和國際聯繫等方面均擁有豐富的經驗，引領大灣區建設及推動大灣區步向國際化，吸引更多國際企業通過香港擴展業務到大灣區；特區政府亦應向中央爭取更多有利政策，並與其他大灣區城市商討，以推動產業優勢互補。

45. 爭取中央就「粵港澳大灣區」發展給予各種優惠措施

就「粵港澳大灣區」所帶來的機遇，特區政府應努力向中央爭取各項相應的優惠措施，以便香港市民可在大灣區創業、工作、學習和生活。這些措施包括進一步放寬香港人到內地投資、創業及就業限制；推動資金互通、專業及各類資格及資歷互認（如跨境重型車司機，初期可有限度優先認可獲受聘的跨境司機），逐步推動區內人才雙向流通（包括工作和教育）、技能互補；訂立區內法規，避免現時的跨境車輛需進行兩次年檢及購買兩份保險，以滿足兩地法規不同的要求；制定區內貨物、服務的品質、專利、認證和檢測標準；並避免雙重徵稅；以及給予港人「國民身份」待遇等。

46. 便利人才到大灣區工作及生活

大灣區的發展其中一項關鍵是能否吸納和挽留區內以致區外的人才。香港作為一個開放城市，理所當然要擔當大灣區內招攬海外人才的火車頭，包括提供個人所得稅稅負差額補貼；支持大灣區事業單位公開招聘香港專才；鼓勵青年人到大灣區工作及創業等。

除了便利工作和生活上的規範之外，特區政府必須增強人力資源的互相流動才可以為大灣區的發展發揮最大的優勢。目前，資歷標準及專業資格互認是其中一項最大的制肘。因此，長遠而言，自由黨建議大灣區內必須實現專業資格互認，其中一個可行方法是應用大灣區內各城市現行標準中最高的標準作為全區之標準，一旦獲得通過，相關的專業人員可以在大灣區內所有的城市服務。這類專業可以包括會計、設計、醫療、工程與法律等。

另外，特區政府應向中央爭取給予香港人才到大灣區發展享有國民待遇身份。現時在內地工作或就讀的港人及其家屬即使是中國籍公民，仍被視為「境外人士」，無法以國民待遇享受內地的公共服務。因此，香港的中國籍公民需要繳付較高的醫療收費，其子女亦不能在內地（除深圳外）申請入讀九年義務教育，只能選擇當地學費較高的國際學校及私營學校。

自由黨期望國家可以向所有港人發放內地身份證或適用於大灣區內通行的居民身份證明文件，讓港人可以在工作、運輸、教育、醫療、福利及一般社交生活上達致真正的融合。

此外，因應現時有不少港人長者正參與公共福利金計劃（包括廣東計劃和福建計劃），為了令他們的生活更方便，自由黨建議特區政府可考慮以「先行先試」模式，建立特別民生專款通道，讓參加「廣東計劃」和「福建計劃」的港人能透過此通道，可以在內地以數字人民幣方式取得香港的福利金，例如可把每月的長者生活津貼，以及定期發放的醫療券等福利，匯進他們的支付寶或微信戶口，甚至其所居住城市的銀行戶口內，真正做到「錢跟人走」。

自由黨並建議特區政府應在內地不同城市，包括大灣區內的主要城市增設更多聯絡辦事處，除了將職能擴大至經貿範疇以外，還應一併為有意到內地發展和生活的港人服務，以全方位協助各企業及港人發展國內市場及排難解紛，也可以一站式由搵工、配對工作、創業諮詢、子女教育到協助適應生活等，為到內地發展的港人和港商提供具體和實質的援助。

47. 吸引內地城市居民來港工作

自 2022 年底政府推出多項輸入人才計劃，截至今年 4 月底共收到超過 47 萬份申請，近 21 萬名人才已抵達香港，為了令香港成為國際高端人才集聚高地，自由黨建議，政府應設立更多誘因及政策，吸引更多內地人才及人力資源進入香港發展，並更好地促進香港融入大灣區發展大局。

G. 堅守為民情懷，以民為本

・加大力度解決醫生荒問題 提升本港醫療質素

48. 進一步放寬條件引進海外培訓醫生

香港要培訓一名醫生，每年成本約 60 萬，六年醫科生的培訓成本即為 360 萬。相比較下，引進海外培訓醫生，香港納稅人和政府便能在「零成本」下擁有合資格醫生，何樂而不為？自由黨認為，那些醫醫相衛的團體要「拒人於門外」是絕不合理的。自由黨爭取進一步放寬海外培訓醫生來港執業條件，招攬更多海外培訓醫生來港執業，以增加醫生供應。

「特別註冊」制度，使更多海外培訓的港人醫生回港執業，僅是邁出了重要的第一步。自由黨促請特區政府加快、加大力度去吸引更多有志回流的港人醫生來港執業；也進一步放寬讓外國訓練、甚至國內訓練的非港人醫生也能以「特別註冊」的形式來港執業。

• 善用資源，集中提升教學質素

49. 提倡創新思維，在中小學加入「人工智能」及「設計思維」課程

香港作為粵港澳大灣區的核心城市，中央政府一直支持香港提升競爭優勢，更好地融入國家發展大局，包括推動香港成為國際創新科技中心。培育有創意及精於創新的人才是未來教育的一個重點，惟目前本地教育即使是大專課程也缺乏相關項目，能夠培育出的創意人才少之又少，自由黨建議特區政府在中小學課程內加入「人工智能」及「設計思維」（Design Thinking）學科，自小培育下一代成為創意人才，為未來香港發展做好準備。

50. 改革教師註冊制度，教師須定期續領教師註冊

香港教師現時採取永久註冊的形式，無須定期考核或進修便可續牌，此制度令教師無進步誘因，整體教師質素亦未能與時並進，影響香港整體教育制度和下一代。加上終身制的註冊制度，只要教師無犯大錯，有指定年資便可按薪酬表升職加人工。故自由黨建議特區政府應改革教師註冊制，由終身制改為定期續領教師註冊，其中，高中課程較多變，故高中教師應三年續領註冊，初中、小學幼教則為五年。教育局從而制定續領教師註冊的考核和進修標準，為達標教師續牌。自由黨亦認為教師定期註冊應加入國情元素，確保所有教師都對上述議題有基本認識才能續牌。

51. 暫停資助經營不善的學校，重新審視教育資源調配，調整師生比例

因應學生人數變化，不少學校以「小班教學」模式之名繼續聘請同等人數的教師。自由黨認為特區政府應重新檢視香港整體出生率和學生人數，調整現有師生比，以及調整年年投放於教育的資源，暫停資助經營不善的學校，以免浪費。

• 疫後復蘇階段，振興百業

52. 激活夜經濟，增推戲票優惠

疫情改變了港人的生活習慣和消費模式，晚上的消費人流明顯不及疫情前。為重振夜經濟，重新吸引晚上消費人流，自由黨建議在週五及週六晚上九點後場次增加推出戲票優惠，計劃試行為期半年。參考「全港戲院日」的經驗，戲院門票減價至$30 對公眾會產生極大的吸引力，有關優惠只適用於晚上九時後的場次，相信此舉將可吸引大批人流特別是年輕消費者重新走出來於夜間活動，對零售、餐飲、服務乃至交通業界都會有極大的幫助。計劃半年後可再作檢討，期望此計劃可重新改變市民的生活習慣和活動模式，長遠能搞旺夜經濟。

53. 建議進一步研究提高內地旅客在港購物免稅額度至十萬元

自由黨於 2021 年率先提議將維持多年的內地旅客在港購物免稅額 5,000 元人民幣提高。感謝中央政府就此作出回應，由 2024 年 7 月起將內地居民旅客自香港進境內地攜帶行李物品的免稅額度提高至 12,000 元人民幣，同時保留在進境口岸免稅店額外購買 3,000 元免稅商品政策，額度合計人民幣 15,000 元，自由黨對此表示熱列歡迎。因應國家近年加快構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局，並以釋放國內消費潛力帶動「內循環」經濟主軸，自由黨建議日後可進一步研究提高相關免稅額度至每人每年 10 萬元，以增加釋放「內循環」消費潛力至香港，讓香港更深度扣進內循環，更好融入國家發展大局。

54. 擴大實施「一簽多行」

感謝中央回應訴求，自 2024 年 12 月起恢復及擴大深圳居民訪港一簽多行安排。自由黨建議特區政府再提請中央，進一步在大灣區其他 8 個內地城市實施一周一行，以邁向日後最終達至整個大灣區實施「一簽多行」的目標，從而便利更多同胞訪港，促進旅客雙向流動，達至彼此融合。

55. 盡早取消「限奶令」

「限奶令」由 2013 年實施至今已超過 12 年，當日困擾全港家長的奶粉問題早已解決。現時內地居民和旅客的生活消費及旅遊模式已有明顯轉變，從以往購物為主，更多轉向深度遊和體驗式旅遊，加上近年內地進口奶粉和國產奶粉均持續發展和增長，故人們來港搶購奶粉的機會不大。而且現時本港奶粉供應比前更為穩定，且本港主要奶粉供應商與港九藥房總商會於當年已設立「訂貨安全網」安排，在有需要時可即時啟動，每月預留足夠奶粉予本港嬰幼兒。因此，自由黨要求政府盡快取消不合時宜的「限奶令」，以減低對本港零售業和自由經濟形象造成的影響。

56. 容許攜帶適量自用的海味乾貨進入大灣區內地城市

內地在 2012 年修訂《中華人民共和國禁止攜帶、郵寄進境的動植物及其產品名錄》，禁止過關人士攜帶動植物產品進境，因而影響了內地旅客在港購買海味乾貨回去的意欲。由於海味乾貨是經過曬乾、烘乾、煮熟、脫水等工序的乾製食品，跟鮮活海產的性質截然不同，且本港的海味乾貨有不少來自內地，不難符合內地檢疫及衞生要求，自由黨建議政府積極與內地當局磋商，希望容許旅客攜帶合理數量並屬自用的海味乾貨進境內地。其中香港為大灣區城市之一，當局可考慮先從大灣區開始，容許進入大灣區內地城市的香港居民和旅客攜帶適量自用的海味乾貨過關。

57. 協助不同業界開拓大灣區、中東、東盟、「一帶一路」等市場

香港有不少品牌信譽良好，產品及服務質素有保證，具有拓展內地與海外市場的潛力。特別是大灣區內地城市有近八千萬人口，市場規模

為香港十倍，香港有「近水樓台」優勢。自由黨希望特區政府著力支援本港不同產品和服務業界創建和營運自身品牌，並對「香港」這個地區品牌加以推廣，又要積極擔當橋樑角色，牽頭與大灣區、中東、東盟、「一帶一路」等地的當局協商，協助本港業界適應相關法規及參與不同銷售活動，包括利用電子商貿等途徑，開拓當地市場。

58. **進一步協助中醫藥業發展**

中醫中藥博大精深，本港中藥業又信譽昭著，消費者對產品質素有信心。繼廣東省於 2021 年 8 月公布簡化港澳已上市傳統外用中成藥進口註冊審批、大灣區公立醫療機構可招聘香港中醫師等政策後，國家藥監局今年初亦簡化港澳已上市傳統口服中成藥內地上市註冊審批，適用於由香港生產企業持有並經香港中醫藥管理委員會批准註冊且在香港使用 15 年以上的傳統口服中成藥。這實為對本港中醫中藥地位的肯定，亦是本港業界融入「十四五」規劃、大灣區以至內地市場的一個起點。

自由黨建議特區政府繼續與內地當局磋商，容許更多獲本港衛生署認證的中成藥可在內地藥監局認證過後，直接進入大灣區銷售，以減省批核時間。同時特區政府應進一步制訂措施，包括就中藥檢測標準和安排與業界協商、將香港發展成為中藥認證及檢測中心、加強培訓中醫藥從業員、扶持香港中成藥製造產業、推廣香港中藥品牌形象、爭取香港成為國際中藥材交易中心，以及協助業界開拓大灣區、「一帶一路」等市場。

- **改善經營環境，紓緩中小微企壓力**

59. **中小企紓困措施**

自由黨感謝行政長官去年施政報告提出優化「中小企融資擔保計劃」（計劃），包括企業就現有及新造貸款可申請最多十二個月「還息不還本」，但申請期將於今年 11 月 17 日截止。但面對中美貿易不確定性及地緣政治不穩，加上港人北上消費，訪港旅客人數未能足以抵銷及旅遊模式有所改變，衝擊本港零售、飲食及交通服務業，相關中小企仍面對經營困難及資金周轉問題，就此，自由黨希望能夠延長「還息不還本」或「部分本金還款」選項，及要求銀行界於風險可控情況下，延長借貸的還款期，以紓緩企業的資金壓力；另外，政府的費用盡量「可減則減、可免則免」，以減輕中小企的財政壓力。

此外，自由黨建議成立一個由跨界專業人才、人工智能專家及各行業成功人士組成的中小企及初創企業支援小組，協助企業挽救經營、拓展市場及推動升級轉型。政府可透過可轉換票據或投資基金形式提供資金支持，當企業成功達成預設目標後，該支援小組成員可按優惠條件認購可轉換票據或政府持有的股份，成為企業的策略性股東及長期合作夥伴，發揮智囊角色，推動創新與可持續發展。

60. 支援飲食業多方面擴大客源

政府積極推動吸引穆斯林旅客訪港，致力將香港打造成穆斯林友善城市，這不僅能促進旅遊業發展，還能提升香港的國際形象。同時，面對本港高齡化帶來的各種挑戰，政府推動「銀髮經濟」，在這方面的發展潛力巨大。飲食業作為服務行業的重要一環，樂意支持政府的政策，並積極參與這些新機遇的探索。

然而，無論是申請清真友善認證，還是設計銀色餐牌或製作軟餐，均需要投入相應的資金和資源。這些投資對於許多中小型餐廳而言，可能會造成一定的經濟壓力。因此，自由黨希望政府能提供一次性津貼，鼓勵更多業界參與這些新市場。我們相信，透過政府的支持，飲食業能夠更好地把握商機，擴大客源，從而為香港的經濟增長注入新的動力。這不僅有助於提升本地的飲食文化，還能促進社區的融合與發展。

61. 減低政府旗下商業處所及所有短期租約的租金

零售及飲食業正面對嚴峻挑戰，自由黨希望政府減低所有適用於政府處所合資格租戶、地政總署轄下合資格 短期租約及豁免書（包括批發市場、公眾街市、零售商舖、物流及船廠用地、裝卸區等）。期望政府帶頭減租，發揮示範作用，帶動私人業主跟隨，共同營造「同舟共濟」的社會氣氛。

• 優化人力資源政策

62. 培育本地人才

近年出現移民潮，各行各業均面對人才短缺的問題，窒礙行業復蘇進度，影響香港整體經濟的發展。為應對人才流失，特區政府應多管齊下，包括加強中學的生涯規劃教育，讓學生及早掌握各行業的資訊及發展空間；重新檢視職業教育的方針及定位，增加資源以培育各式人才，滿足市場所需。另外，亦應加強推廣各行業的資歷架構，以提升專業形象及發展前景，吸引年青人入行。與此同時，政府可加強對本地少數族裔居民的支援，鼓勵他們投身各行業，以紓緩人力資源不足的問題。

雖然政府推出「行業特別輸入勞工計劃」及「補充勞工優化計劃」，但輸入外勞只是解燃眉之急，有些工種是需要較長時間去培訓，如船舶維修技工、輪機員及船長等均須最少 3 至 5 年的培訓，業界不希望每兩年就更換外來員工。因此，政府仍然需要透過措施及政策吸引本地新血入行。就海上作業面對嚴重人手不足(由維修技工、水手到輪機員及船長等均不足)的問題，政府可進一步提升「本地船舶業訓練獎勵計劃」的資助金額及擴大其資助範圍。

針對職業司機短缺的問題，雖然已縮短投考商用車輛司機擁有私家車駕駛執照的要求至一年，但為配合有關修訂，特區政府應考慮將年滿 21 歲的要求下降至 18 歲，讓年輕人修讀指定課程後便可盡早投身司機行業，以吸引更多新血入行。

• 改善醫療服務

63. 多方面減輕病人經濟負擔

上屆政府在 2019/20 財政年度開始增撥 4 億元經常性資助擴闊藥物名冊，有助減輕市民包括中產的財政負擔，但由於市民對藥物資助需求甚殷，特區政府應繼續不時檢討有關資助額，逐步擴大藥物名冊的資助範圍，讓更多罕有疾病患者受惠，以及更多有需要的病人可以使用具更好療效的藥物，包括資助癌症病人使用昂貴但有效的標靶藥物。還有，醫管局藥物審批程序過於繁複冗長，有必要盡快改善。政府也應列醫療及藥物開支作可扣稅項目，並應降低各類藥物資助基金的經濟審查門檻，務求多方面減輕病者及其家人的財政負擔，以杜絕因病患而須傾家蕩產應付開支的苦況。

64. 研究實施醫藥分家制度

鑒於在社區藥房執業的註冊藥劑師可發揮加強基層醫療服務，從而減輕公營醫療系統負擔的重要作用，而現時有不少地方（例如美國、英國、北京、澳門、台灣等）已實施醫藥分家制度，自由黨建議特區政府研究在香港實施相關制度，例如推行配藥方式的先導計劃，讓病人憑公立醫院醫生的處方於合資格社區藥房配藥，以紓緩公立醫院人手不足的問題，以及給病人多一個選擇。

65. 加強公私營合作，分流病人到私院接受診斷及治療

自由黨一直鼓勵政府加強公私營合作，由政府資助部分費用，鼓勵較有經濟能力的病人，從公立醫院分流到私營醫療系統，例如物理治療和脊醫，一般公立醫院物理治療的輪候時間是 30-40 星期，故病人時常都會失去治療的黃金期，30 星期接受物理治療的效果亦很受影響。在輪候過程中，病人亦會因病情轉差（如痛症加劇）而轉移到急症室求診，或尋求未經註冊的另類治療。借鏡於醫管局白內障手術公私營協作計劃的成功例子，公私營合作不單有助紓緩本港公私營醫療嚴重失衡現象，更可帶動私院因病例增加而有能力大幅調低相關手術費用，讓中產人士大大受惠。由於公營醫療人手不足及資源有限，以致非急性的癌症患者輪候診斷及治療時間過長，大大影響治療質素，也減低治癒機會，故特區政府應先針對非急性的癌症病人，推動私家醫院或醫療中心，以折扣優惠為公立醫院癌症病人提供檢查、化驗及診症的服務。

• 加強扶貧助弱

66. 優化長者福利計劃

自由黨建議將單身長者生活津貼的資產申報上限，調升至 50 萬元，上屆政府其後接納意見在去年初公布劃一提高長者生活津貼資產上限和津貼金額，自由黨表示歡迎，並期望特區政府要留意社會狀況及長者需要，適時檢討及調整有關津貼。另外，自由黨建議取消現時規定領取傷殘

津貼的長者不可同時領取生果金的做法；將公共福利金計劃下的廣東及福建計劃擴展至廣西及其他主要熱門省份，使更多內地養老的香港長者得到適切支援；提供彈性安排，以減輕長者的醫療費用開支，並更有效地運用本港的醫療資源。

67. 協助安老院舍進入大灣區及推「安老券」供長者選擇

香港人口老化，但長者院舍長期不足，令很多長者苦候多年仍未有宿位，晚年生活大受影響。自由黨建議特區政府協助安老院舍進入大灣區，讓有需要的長者多個選擇，並且增設每月 5,000 元的「安老券」，容許跨境使用。長者在輪候資助安老宿位期間，可按本身的意願及考慮自願選擇在本港或內地選用 合適的安老服務，以減輕長者在輪候宿位期間，身體狀況出現變化的苦楚。

68. 積極興建優質長者房屋項目

香港人口老化愈趨嚴重，不少長者期望可「居家安老」，而「長者房屋」的長者友善設計及設施正可迎合長者的醫護需求，為長者提供多一種住屋選擇。然而，現時長者房屋市場的主要對象是中低收入的長者，為使更多經濟能力較為充裕的中產長者得以受惠，自由黨建議特區政府積極興建不設資產上限或審查的優質長者房屋項目，更可以考慮推動公私營合作的「長者房屋」，既可紓緩安老院舍的輪候時間，又可令長者在家中頤養天年。

69. 公屋及居屋加設安老托兒設施

研究修訂公屋及居屋地積比的地契條款，讓新式公屋及居屋項目可以增設非牟利安老院舍及托兒所，而不計入有關項目的地積比率，從而在不影響資助房屋單位供應的前提下，可以完善社區配套，為居民提供迫切的社區服務。

70. 增加可上輪椅的公交服務

香港人口持續高齡化，預計在 2046 年，65 歲及以上的長者人口佔總人口為 36%。隨著長者人數的增加，可接載輪椅的公交服務將愈見殷切。雖然政府不斷增加復康巴士的數目，但仍供不應求，導致非法改裝可接載輪椅的「白牌車」應運而生，威脅乘客和道路使用者的安全。現時紅色小巴有接近三百架紅色小巴閒置，政府可善用這些閒置紅色小巴改裝為可接載輪椅的「復康小巴」，以分擔市場對復康巴士服務的需求，有助推動銀髮經濟。

H. 破解香港深層次矛盾和問題

• 針對中產階層提供紓困措施

71. 成立中產及夾心階層事務委員會

特區政府多年來忽略了中產及夾心階層的貢獻和重要性，亦無法在經濟週期的逆境中，為他們提供適切的紓困措施。究其原因，是政府對中產的涵蓋範圍亦沒有系統化定義，故自由黨一直倡議成立一個專責的「中產及夾心階層事務委員會」，並在立法會上動議相關主題的議員議案，亦獲立法會各同事支持而予以通過，故自由黨期望特區政府可因應議案的主張而全面檢討與中產階層相關的政策措施，並針對性地提出具體而全面的應對策略，向中產家庭提供意見應對外傭相關問題，以協助中產家庭減輕包袱及負擔，並促進個人事業發展，從而提升整體社會向上流動力。

• 捍衞傳統價值

72. 反對同性婚姻合法化

自由黨反對性傾向條例，認為在同志問題上，社會在包容之餘，亦必須界定道德分界線，在尊重人權與維護傳統道德之間取得平衡。我們認同人人平等，但婚姻是神聖的，所以堅決反對同性婚姻合法化，為下一代灌輸正確的傳統家庭及倫理觀念。

I. 在日益激烈的國際競爭環境中鞏固和提升香港競爭力

73. 簽訂更多自由貿易協議，爭取盡快加入 RCEP

在「一國兩制」下，香港是獨立關稅區，特區政府應繼續利用這個獨特地位與更多經濟體系簽訂自由貿易協定，促進貿易及產業的發展；由 15 個國家組成的「區域全面經濟伙伴關係協定」（RCEP）已於 2022 年 1 月 1 日落實，是全球最大規模的自由貿易協定，佔全球經濟及貿易總量三成，香港作為區內的交通樞紐及航運物流中心必能受惠於區內的貿易活動，並能夠更好地發揮內地與國際之間「中介人」的角色，特區政府必須積極爭取香港盡快加入 RCEP，成為這個超級經濟圈的一份子。

• 強化基礎建設

74. 檢討避風塘及遮蔽碇泊位供應

因應氣候變化，估計颱風襲港的數目及強度會有所增加，政府必須確保有足夠的避風塘泊位供船舶在惡劣天氣下停泊。對於近日市建局建議發展土瓜灣避風塘，政府必須確保受影響的海上作業者有替代方案遷移，在惡劣天氣及颱風襲港時，海上作業者能夠在最短時間內駛入避風塘避險。面對船舶數目持續增長，除開闢新避風塘外，政府應加強現有避風塘的管理，確保船隻按所屬區域停泊（劃設渡輪及工作船指定泊位區）；與

此同時，避風塘內遺留的沉船殘骸問題、非法住家船及非法接駁水電等（這些均與人命財物安全有關），政府必須賦權有關部門，提高執法效率。

75. 解決泊車位不足的問題

泊車位不足的問題已困擾車主及運輸業界多年，雖然政府一直表示正採取一系列措施增加泊車位，但進度緩慢，商用車輛的泊車位比率不升反跌。隨著更多短期租約之臨時停車場陸續收回作發展之用，商用車輛泊車位不足的問題加劇。泊車位不足，商用車輛被迫違泊，自警方利用科技加強對違泊車輛執法後，商用車輛經常被抄牌，嚴重影響營運，近日運輸及物流局更建議增加違泊罰款金額，令業界人心惶惶；再者，政府計劃有序推展「粵車南下」，內地車輛進入市區是勢在必行，因此，增加泊車位特別是商用車輛泊車位數目是刻不容緩。就解決泊車位不足的問題，除繼續透過以下多管齊下的措施外，政府應就增加車輛泊車位設績效指標（KPI）。

- 加快增設夜間商用泊車位（可考慮現時一些已有商用車輛在晚上有序地停泊而又不阻礙交通的路旁位置直接改為正規夜間泊車位）；
- 研究一些具靈活性的泊車安排，如利用停車票允許駕車人士在晚上於不阻塞交通的位置泊車；
- 興建更多多層並設有自動泊車系統的停車場；
- 盡快全面提供政府管理停車場的泊車資訊，並鼓勵更多商業公眾停車場開放空置車位實時資訊；
- 加強路旁泊車位的資訊，除顯示泊車位的空置情況外，還可提供停泊車輛其剩餘的停泊時間，讓駕駛者能更有效地計劃其行程；
- 善用一些待發展的用地作為短暫的臨時停車場，特別是供商用車輛停泊的停車場；
- 確保短期租約停車場承租人提供訂明特定數量的泊車位供貨車及旅遊巴士停，如有違犯租約條款，經勸喻未能修正，有權取消其租約；
- 全面落實允許小巴及的士於晚上停泊在其所屬的站內；
- 推動學童車於課後可停泊在所服務的校舍內；
- 如有需要，甚至再進一步修訂《香港規劃標準與準則》有關泊車設施的比率，以確保市場有足夠的商用泊車設施配合社會的發展；
- 在未解決泊車位不足前，警方執法在道路安全許可的情況下，採取先勸喻後票控。

• 提升航運及港口服務

76. 保持航運業的競爭力

雖然香港的貨櫃吞吐量排名已跌出十大，但香港作為內地重要的轉口港，「十四五規劃」明確支持香港發展為國際航運中心，政府必須繼續鞏固香港航運業及港口的競爭力，以發揮國家所需，香港所長。為鞏固香港航運及港口業的競爭力，特區政府須繼續向中央政府表明確保大灣區內的港口各司其職，避免相互惡性競爭的重要性；再進一步開放沿海捎帶業務時，考慮對香港作為內地轉口港地位的影響；另外，因應市場對高價貨物的需求，爭取香港港口中轉往內地的冷櫃可獲更便利的清關安排，以促使香港港口成爲「大灣區冷鏈集配中心」；及積極與更多主要貿易伙伴簽訂避免雙重徵稅協定。

77. 確保物流業有足夠土地發展

物流業無論是倉儲及供重型商用車輛（包括貨櫃車）停泊及維修的土地一直嚴重不足，隨著政府大肆收回棕地作發展之用，可作物流發展之用的土地買少見少，有部分在洪水橋/厦村棕地營運的作業者，由於無法覓得土地，政府又沒有替代土地提供，已被迫停業離場棕地上的作業包括經營倉庫／貯物及支援港口和物流業的相關設施，一旦離場等同令整個物流供應鏈收縮甚至斷裂，導致香港在航運物流方面的發展只會不斷自我弱化，有違國家對香港發展的期望。任何產業的發展都必須有足夠的土地支援，因此，自由黨促請政府：

- 加快推出可作物流發展的長期用地及由政府增建可供出租的倉庫，作為支援物流業發展的基礎建設；
- 盡快落成興建位於青衣及葵涌兩幅土地的多層大樓，分別作貨櫃車／掛接車停泊和現代物流設施及貨櫃存放和貨物處理，以提升港口後勤用地的使用空間；而多層大樓的租金必須與棕地的租金相近，否則相關業界未能承擔昂貴的租金，得物無所用。
- 檢討以短期租約推出的物流土地安排及租期，現時短期租約土地是以「價高者得」的安排推出市場及到期重新招標，這安排會不斷推高地價及物流業的經營成本，削弱物流業的競爭力，不利物流業的發展，因此，應更多考慮採用雙信封制的投標方式；另外，現時的租期都是以三至五年為主，承租人難以作長遠投資，因此，希望政府改變短期租約推出的安排，並延長土地的租期至不少於十五年。
- 「北部都會區」會以「國際創科新城」為發展主題，但物流與創科並沒有衝突，有經濟活動的地方就需要物流服務，而創科有助推動物流運輸業持續發展。為令香港能夠配合內地國內國外雙循環帶來對物流服務的需求，除洪水橋／厦村發展區為現代服務業樞紐外，政府在規劃北部都會區時，應藉機會更好地規劃部分土地作物流發展之用，而不是零散地分佈各處，並應參考科學園和環保園模式設置具規模的「物流園」。

- 雖然政府計劃興建多層大樓以安置受收地影響的在洪水橋／厦村棕地作業營運者，但未能做到無縫接軌，因此，政府在發展新界西北時，必須落實採取「先安置後發展」的原則，讓棕地上支援港口和物流業的相關作業得以持續運作。

78. 鞏固香港航空樞紐地位

2024 年 11 月終於落實香港機場管理局（機管局）入股珠海機場，結合香港國際機場的國際航點和珠海機場的內地航點，在協同效應下，有助促使航空服務網絡發展得更深更廣。隨著機場三跑系統的落成，香港有能力處理更多航線和航班，政府應致力爭取更多航空公司落戶香港，並開辦更多航線，包括內地、沿「一帶一路」城市、東盟國家、中東及中亞地區等，擴大香港機場的服務網絡；與此同時，繼續與更多國家簽訂民航協議，加強本港的國際航空服務。此外，特區政府必須積極與內地溝通，推進大灣區多個機場錯位發展及良性互動，避免惡性競爭。

79. 推動公務（商務）航空服務發展

香港是國際金融中心、粵港澳大灣區內的國際航空樞紐、超級增值及聯繫人，商務旅客往來頻繁，當中不少是乘坐私人飛機/公務機/直升機，一則飛行時間及地點更爲靈活、省時高效，二則可彌補定期航線的不足，強化內地與國際的互聯互通。預計公務機在未來有發展潛力，建議特區政府與內地和世界各地在這方面的接駁和業務作出協調和安排，包括牌照、營運、維修、空中交通安排等等。為配合內地「引進來，走出去」政策衍生更頻繁的商務活動，政府應研究提供更便利連接內地的出入境安排，如在香港商用航空中心試行「一地兩檢」，以滿足商旅客群的需求。

80. 抓緊電子商貿帶來的商機，推動物流業

- 主動爭取更多貨源：加強多式聯運的規模，位於東莞的香港國際機場物流園採用海空聯運及與珠海機場合作的經珠港飛的空陸空聯運是成功的例子，希望政府繼續與更多內地城市合作，擴大香港的貨源，促使香港成為區內重要的空運轉運樞紐。

- 鞏固跨境貨運競爭力：時間是電子商貿/網購的成功關鍵，政府應與內地商討進一步簡化跨境清關，甚至落實「一地兩檢」，以提升貨物處理效率，縮短配送時間及成本；另外，落實兩地司機資格互認，以紓緩司機不足問題，減低勞工成本，提升運輸競爭力。

- 加強向外宣傳：政府須更積極向外推廣，特別是東盟國家及一帶一路沿線國家，鼓勵更多貨源經香港轉口，以鞏固香港在物流方面的策略性位置。

- 爭取高價值貨運：香港運輸成本高，難以低價取勝，電子商貿中的高價值貨物如藥品需求急升，因此，政府必須加強冷鏈物流配套設施。但藥品經香港轉運是需要申請多個牌照，如經營未註冊的藥品

作出口，則須透過 PLAMMS 電腦系統進行備案，雖然可以整批進口貨作備案，但每次出口都要按不同批次分開申請出口證。由於貨量龐大，申請出口牌照需時，有關業務的發展受到繁複的手續窒礙，未能在時間上取勝。因此，政府必須推出便利高價值藥品經電子商貿出口的措施，如放寬轉運或進出口證的申請要求，並善用科技，務求加快整個審批流程。

- 加強電商物流行業人才培訓：香港缺乏電商專才，特別是數碼化及跨境電商運營專才，建議政府與職業訓練局（VTC）、大學等合作，推出電商物流課程，涵蓋 KOL 營銷、智能物流技術、跨境電商運營及綠色物流管理。課程免費提供予中小企員工，並設實習計劃。

• 支持產業發展

81. 發展「美容 + 旅遊經濟」

本港美容美髮及化粧品行業不僅提供大量就業機會，也蘊藏著極大經濟效益，多年來除了有許多業界代表在國際大賽中屢獲殊榮，香港也是亞洲領先的國際美容展舉辦場地，在亞太地區乃至全球均享有顯著的國際地位。自由黨建議結合香港美業的產業優勢與「旅遊藍圖 2.0」方向，打造香港為「亞洲美業之都」，以產生協同效應，包括開發美業主題旅遊路線、撥款支持「香港美學週」、結合 KOL 行銷與旅客專屬優惠、將分散活動包裝為「美麗香港季」等。

同時自由黨建議當局支援化粧品工業發展成本港「第四工業」，再配合本港檢測認證服務優勢，提升產品質量和國際認受性，打造「香港創造」品牌；並且支持以先進科技融入美容服務，以及建立大灣區學術及專業資歷的互認互通機制，把香港打造成化粧品、美容美髮的人才創造庫。

82. 積極跟進不合規產品進境問題

現時不少市民通過網購平台，自境外購入不符合香港安全、標籤等法規要求的電器、食物等貨品，不但對本地正當合法經營者不公平，更會對市民造成人身安全、健康隱患。另據悉有電器、傢俬裝修等公司在電商及社交平台上以低價作招徠，跨境運送電器、傢俬等貨品到港，並派非本地工人或不合格技工上門安裝，產生極大安全風險之餘，「黑工」情況亦愈來愈嚴重。自由黨認為政府當局須積極跟進有關事宜，如有需要，應盡快進行修例，堵塞法律上漏洞。

83. 放寬報販售賣貨品種類和服務限制

由於紙媒日少、競爭加劇等緣故，報攤的經營環境日益困難，據知現時全港持牌小販報攤只剩下 290 多個，若情況持續，報攤勢將成為香港的集體回憶。自由黨認為，報攤始終擁有其歷史、文化和旅遊的特定角色，應該擴大其生存空間，才可保留這種歷史悠久的行業。但經過長時間的磋商，當局援助報販一事遲遲未見落實。政府應該從速放寬報販

的售貨種類或銷售服務，並容許他們利用其地利，賺取宣傳方面的收益，以早日紓解報販的困難。

84. 與業界磋商活化油麻地果欄方案

油麻地果欄具有經濟、文化和歷史價值，加上交通便利，只要加以活化，實有潛力發展成為亞洲水果貿易中心，並為香港增添一個有利本地經濟、方便零售及吸引遊客的景點。政府應該與欄商等持份者充分溝通和協商，擬訂出為各方接受的可行落實計劃及改善該區泊位和交通安排。

85. 促進創意產業發展

大力支援創意行業發展，更好規劃行業未來的發展；促進產業創新，如推動和市建局合作發展的深水埗時裝地標，將其打造成紡織及成衣批發市場，培育時裝設計人才、建設展銷場館，重塑成時裝時尚產業，並可配合旅遊業，重新包裝成特色旅遊景點。自由黨亦期望特區政府可成立一個知識產權中心，並可由時裝業做起，建立相關的貿易平台，繼而推動其他行業參與知識產權貿易，並在政策和市場推廣上，推動產業更多元化。

86. 發展汽車修理業

面對八十多萬領有牌照的車輛，汽車維修是必不可少，定期的維修保養，既可減低道路意外的風險，還有助改善路邊空氣污染。但汽車維修業一直面對維修技術員工不足的問題，為提升維修技術員工的專業及形象，以吸引新血入行，政府先後於 2007 年及 2015 年推出「車輛維修技術員工自願註冊計劃」及「車輛維修工場自願註冊計劃」，業界一直有聲音希望兩個計劃能夠盡快由自願改為強制註冊。除人手外，業界亦面對缺乏適合經營的處所，隨著舊區重建，不少車輛維修工場亦陸續消失。既然汽車維修是不可或缺，政府應盡快落實在洪水橋／元朗南興建「車輛維修城」的計劃，透過集中處理廢油、廢水及廢氣，可減少對居民的影響。自由黨希望洪水橋/元朗南的車輛維修城能夠成為一個示範，日後甚至可以在港島、九龍東/西及新界東/西五區設有車輛維修城，解決現時車輛維修工場覓地的困難。

87. 加大力度發展海洋經濟

近年海洋經濟熱度持續上升，發展海洋經濟，保護海洋生態環境，加快建設海洋強國亦是國家的重點發展方向。隨著海洋技術創新以及轉化能力逐步提高，海洋經濟成為國家，特別是粵港澳大灣區未來發展的重要戰略方向，產業潛力十分巨大。自由黨建議，政府應鼓勵本地海產養殖業同旅遊業進行跨業發展，同時與內地沿海城市在冷凍倉儲、冷鏈運輸、零售、餐飲等方面合作，以協助和推動本地海產養殖業發展休閒娛樂、銷售等服務性第三產業。

此外，自由黨認為應善用本地出產的漁產品，打造自家香港品牌的「預製菜」，並可透過大灣區及一帶一路，將國家沿海城市的美食輸出至世界各地，助力國家海洋經濟的高品質發展，讓世界各地更多人都能夠更容易及方便地品嘗到香港本地的漁產品。

- **修正現行政策及措施**

88. 發展評估須同時計及經濟效益和非直接經濟效益

現時政府在計算發展項目時往往只量化具直接貢獻的財務效益，忽略可能更為重要的非直接貢獻的經濟效益，因而經常低估項目的真實價值。除計算基建項目為香港帶來的就業機會及直接經濟效益外，應包括基建工程帶來的非直接貢獻，如在吸引旅遊、外資、貿易等方面所產生的經濟效益等。

89. 打破食品供應壟斷，簡化及優化活畜市場的銷售程序

根據活畜業界意見，現時本港活畜及鮮肉市場仍然存在壟斷甚至「合謀定價」的問題，原因是本港活豬市場只由單一壟斷變成寡頭壟斷（活牛羊市場則仍然是單一壟斷），以及從內地輸港活畜的銷售過程存在架床疊屋的問題，期間多重抽佣，以致活畜來貨價不斷被抬高。自由黨建議，特區政府應向中央政府反映有關問題，開放活畜包括豬牛羊的市場，取消代理制度，讓本港批發商直接與內地註冊的輸港活畜農場交易，購入貨源。

90. 重新發牌鼓勵農業發展，增加活豬活雞供應

自由黨期望特區政府可以大力鼓勵本地農業發展，檢視現有農場是否可以放寬飼養的限制，增加現有牌照的同時亦可考慮擴大本地農場的飼養數量，增加本地活豬、活雞等的供應。政府應利用好本地良好及有效的衞生規管及食物安全監控制度，恢復鼓勵本地農業持續健康發展，讓農民以高科技及高增值的方法飼養活豬及活雞，以及考慮容許飼養適量的活鴨、活鵝及活乳鴿等水禽，為香港食物供應鏈提供可靠及低碳的選擇。鑑於現時活雞供應不足，本港除了可以增發活雞農場牌照外，也應充分利用本地農場現有大量剩餘的空間，提高本地活雞飼養數量，另應研究由本地農場飼養雞苗的可行性，以及研究由本地農場直接供應鮮宰雞到各零售點，以鞏本港美食天堂的地位。

- **推動環保，倡議可持續發展**

91. 加快發展新能源產業

為落實在 2050 年零碳排放的目標，政府積極推動綠色運輸，陸上交通運輸方面，政府積極推動電動車普及化，私家車就推出「一換一計劃」、商用車方面則分別預留 4 億 7 千萬元及 1 億 3500 萬元資助專營巴士營辦商購買約六百輛電動巴士及的士業界購買三千輛電動的士；另外政府亦啓動新能源小巴及洗街車的試驗計劃。至於海上方面，為配合國際航運業的發展，今年六月已首次成功進行液化天然氣的加注及同步貨物裝卸操

作，政府現正就為甲醇遠洋船舶加注作準備。反觀，政府對本地船舶轉用綠色能源的步伐相對緩慢。除資助四家港內航線的渡輪營辦商建造和試驗電動渡輪和相關充電設施外，去年的《施政報告》只提到會先行推動政府部門使用生物柴油以作示範。但使用綠色能源是大勢所趨，政府必須盡早與本地船舶業界商討，並訂定轉用綠色能源的路線圖。

另外，自由黨認為，特區政府在發展新能源時，應該成立專責委員會作跟進，並要進行跨政策局合作，除了環境及生態局負責相關政策及法規外，政制及內地事務局、商務及經濟發展局及財經事務及庫務局亦應配合相應發展，例如與內地部門對接、在內地及海外招商、融資及綠色金融等，特別是可以利用香港作為跳板，將大灣區及內地發展包括氫能等的新能源技術的成果，輸出至一帶一路的國家，甚至世界各地，將香港建設成為亞太區新能源發展中心，並帶領全球綠色經濟發展，為香港及全世界實現碳中和的目標而努力。

92. 加強監管油價加快減慢

對於運輸業而言，目前燃油是主要的經營成本，但本港油價一直貴絕全球，有指油公司「加多減少」及「加快減慢」更直接增加業界的經營成本；雖然燃油零售價是按個別油公司的商業運作原則及成本所釐定，但油價訂定的透明度低，各油公司的價格又相近，就算油公司提供不同名目的優惠，依然有「合謀定價」之嫌。雖然競爭事務委員會曾就車用燃油合謀定價進行調查，可惜最終尚未發現違反競爭行爲的證據。但由於車輛燃油是民生必需品，政府必須繼續監管油公司油價的釐定。

93. 淘汰舊柴油車輛

為了有效改善路邊或本港空氣質素，政府不能不顧及市場情況，操之過急，在收緊車輛廢氣排放標準前，必須確保市場已有足夠的車輛選擇及配套設施。就淘汰老舊柴油商用車，由於經濟復蘇步伐未如理想，影響本港的貨運業；而旅遊業亦受旅遊模式改變所影響；面對生意萎縮，資金緊絀，就算獲特惠資助，在高利息的環境下，運輸業界擔心仍難以承擔購置新車的剩餘費用，因此，希望政府能夠把申請特惠資助計劃的截止日期順延，讓業界有喘息的空間。

現時淘汰老舊柴油商用車計劃只推行到歐盟四期的車輛，但由 2012 年 6 月至 2014 年 1 月這批沒有 15 年期限的歐五車輛車齡亦達 15 年。雖然歐盟五期柴油商業車輛所排放的氮氧化物較歐盟四期車輛少百分之四十，但這批沒有期限的車輛有違政府 15 年退役期的政策，倘若涉及的車輛數目有限，而最後特惠資助計劃有剩餘餘額，應考慮把淘汰計劃伸延至這些無限期的歐盟五期柴油商業車輛，以確保市場上的柴油商用車輛政策是一致。

94. 加強廢食油監管及抽驗，杜絕回到食物鏈

自由黨促請特區政府加強對廢食油的監管，回收及出口均需要管制，以杜絕廢食油回流到食物鏈。與此同時，當局應多從入口商及分銷商著手，對他們入口的食用油加強巡查及抽樣檢驗，以確保食用油符合相關規定，並向食肆提供可靠的供應商清單，幫助業界加強防範。不過，長遠來說，當局應積極投放資源推動本港科研，盡快找到可辨別「經使用煮食油」及「劣質油」的獨特印記，以便在源頭抽查時有能力辨認於入口的食用油內是否含有廢食油，及是否可以安全食用。

95. 妥善處理固體廢物

政府不停擴大堆填區，並非長遠妥善處理垃圾的方法，必須做好源頭減廢、廢物回收的工作，包括擴展「屋苑廚餘循環再造資助計劃」，資助屋苑購買或租用廚餘處理設施；另外，亦要改變以出口為主的政策，利用科技追蹤可回收廢物，如廢輪胎及汽車電池，鼓勵循環再造，以履行國際公約（《巴塞爾公約》要求各國政府應自行處理具危害性的廢鉛酸電池）；也要積極效法一些外國城市如東京等的模式，盡快申請撥款興建高科技及環保的地區性焚化設施，以減輕堆填區的壓力。

96. 反對寓禁於徵政策

要推動本港的環保工作，改善市民生活環境，政府應負起最大的責任，並全力推動環保行業發展以運用市場力量去解決問題。而非動不動就透過額外的徵費及擾民的行政手段去推動環保。

• 完善交通及運輸的發展

97. 維持本地公交系統財務可行

香港地少人多，以集體運輸交通工具滿足市民出行所需是無可厚非，但隨著鐵路網絡不斷擴張，乘坐非鐵路交通工具的乘客量則持續下跌，影響該等營辦商的收入；另一方面，這些非鐵路公交既要面對營運成本飆升，又受非法「白牌車」不公平競爭的威脅，普遍公交營辦商都面對入不敷支的問題。雖然近年政府在審批加價申請的進度已有所改善，但由於過往政府因應市民的承受力而下調加幅，導致大部分公交營辦商依然面對財政壓力，為確保公交營辦商財務可行，應研究落實公交收費定期調整機制！

98. 確保本地公交各司其職

港鐵開辦 K 線巴士，接載居住於偏遠屋苑和鄉郊地區的居民至鐵路站。但時至今日，在鐵路網絡不斷地擴張下，陸路公共交通工具特別是紅色小巴，其市場佔有率不斷下降，運力出現供過於求的情況，不少紅色小巴處於閒置中。現時港鐵的 K 線巴士服務與一些陸路公交服務甚至出現重疊，既浪費資源，又增加道路的負荷。就此，政府應考慮由小巴取代部分 K 線巴士服務，為過剩的紅色小巴找尋出路。

99. 紓緩商用車輛的營運成本

i. 下調三隧商用車輛收費

政府於 2023 年 12 月實施三隧「不同時段不同收費」，不過商用車輛則採用全日固定劃一 50 元的收費。但對於以往行走紅隧只須繳付 10 元的紅色小巴及單層巴士如校巴，加幅達 4 倍之多，另多條行走紅隧的小巴被迫停運。因此，但基於「效率優先」或商用車對經濟的貢獻，自由黨希望政府把商用車輛的收費由 50 元下調至 25 元，以減輕運輸業界的經營成本。

ii. 檢討牌照費

公共小巴現時的牌費為 8,429 元，如以 19 座位計算，每個座位為 443 元，但私家小巴每年的牌費為 2,749 元，同樣以 19 座位計算，每個座位為 144 元；至於公共巴士，每個座位只為 50 元，一架 66 座位的非專營巴士，連司機每年繳付不足四千元，公共小巴的牌費較公共巴士的牌費高出一倍，有欠公允，因此，希望政府下調公共小巴的牌照，以紓緩小巴營辦商的財政壓力。

iii. 設立燃油補貼機制

由於公交如專營巴士、專營小巴和的士的收費是由政府審批，但燃油價格並不是公交營辦商所能控制，政府應考慮設定一個燃油價格水平，當燃油價格超出該水平，政府便需提供補貼，以減加價壓力，避免增加市民的交通費負擔。

100. 改善道路擠塞問題

有指道路擠塞是私家車數目不斷增長所致，但自由黨不贊成政府透過財政手段抑制私家車的增長。由於新發展區的交通配套不足，區內的市民唯有選擇購買車輛代步，私家車已成為市民的必需品。就改善道路擠塞問題，自由黨建議：

i. 全面取締「白牌車」，減少數以萬計的非法車輛在道路上行走；
ii. 加快巴士路線的重組；
iii. 解決泊車位不足的問題，避免車輛在道路上兜圈尋找泊車位；及
iv. 推出措施以鼓勵市民乘搭公交，包括：

- 增加泊車轉乘設施；
- 增加公交的非票務收入，如在車站、碼頭或公共運輸交匯處設零售銷售、販賣機、自助包裹提取櫃等，並放寬車身廣告的限制，甚至容許修改部分車廠作商業用途，藉透過增加營辦商非票務收入而減加價壓力；及
- 提升公交服務的便捷度，如推出「公交專線」及開放更多的士、小巴的上落客禁區。

101. 打擊非法載客取酬的「白牌車」

非法「白牌車」不但蠶食的士的生意，還搶去運輸業的司機，導致業界面對司機嚴重短缺的問題。雖然警方近日積極打擊非法「白牌車」，但與涉嫌從事非法「白牌車」的召車平台（UBER）聲稱的數萬名司機，只是冰山一角。再者，就算從事非法「白牌車」的罰則已增加，法庭判決仍未具阻嚇力，「白牌車」依然肆虐，近日更出現持雙程證的內地居民充當「白牌車」司機。就此，希望政府盡快落實規管網約車平台的法例，確保召車平台提供的車輛具備有效的牌照，否則即屬犯法；同時，堵塞車主提供司機資料的漏洞和修訂司機停牌的期限，務求全面取締非法「白牌車」。

另外，針對「輕型貨車」，政府必須盡快作出檢討，包括把「客貨車」正名為「輕型貨車」，取消中排座位，確保「輕型貨車」是真正從事貨運業務。

102. 推展「粵車南下」

自由黨支持政府逐步落實「粵車南下」，除停泊在鄰近港珠澳大橋香港口岸的自動化停車場外，政府可考慮先讓粵車進入大嶼山內的主題公園、酒店、亞洲國際博覽館等具備較充裕停泊位的旅遊景點和設施；隨後才再進一步放寬至市區。但推行「粵車南下」，其車輛須綁定司機，並賦權執法人員查核，以確保車輛是由指定的合法司機所駕駛，防止有不法之徒藉「粵車南下」的車輛從事非法白牌車。

103. 杜絕交通意外保險濫索賠歪風

近年公交保險費不斷飆升，因索償宗數及金額不斷增加，社會上濫索賠的風氣蔓延，交通意外發生後，有輕傷或訛稱受傷的涉事人會被教唆申索，即包攬訴訟，把醫療單據儲存到最後三年限期前才進行民事索償，令保險公司難以就申索人傷勢作評估，若然情況繼續發展，保險費將大幅度增加，令市民成為不法份子的提款機，公交營辦商只能申請加價，加重市民在交通方面的開支，最終甚至需要增加政府的補貼，就此，自由黨希望政府加強打擊保險詐騙，檢視現行交通意外發生後各相關部門的通報機制，並設傷勢評估制度；另外，政府應考慮把保險騙案設定為特定罪行，加強打擊！

J. 在新的歷史起點上實現香港更好發展

- **提振經濟，拓展國際經貿關係**

104. 進一步鞏固四大主要產業之一的貿易及物流業

為進一步降低物流成本，提升物流效率，內地於 2020 年發布《關於進一步降低物流成本的實施意見》，為鞏固香港四大經濟支柱之一的貿易及物流業，特區政府亦應積極推出措施，降低整體物流成本；另外，除繼續提供完善基建設施外，還須加快落實本地全面「單一窗口」電子平台，

並與內地形成一個地區性電子物流系統，繼而與沿「一帶一路」的國家開發「國際貿易單一窗口」，向洲際運載物聯網邁進，壯大航運物流業服務；為配合高端物流服務的發展，特區政府應簡化生鮮食品及藥物等高價值貨品的進出口及清關手續，如開發報關電子平台，並加強冷鏈物流的設施，以提升高價值貨物的運輸效率及競爭力；與此同時，進一步加強與內地聯繫及合作，包括（1）實現通關一體化，貨物「一地兩檢」，以加快跨境貨物轉運流程；（2）深化「多式聯運」，除繼續利用港珠澳大橋加強與珠海機場及珠海粵港澳物流園合作，吸納更多「新」貨源經香港轉口到海外，積極爭取以「多式聯運」連接內地中西部內陸地區，把物流服務造大、造強；（3）配合國家「十四五」規劃提到「積極穩妥推進粵港澳大灣區建設」，與廣東省政府加強港口協作，避免惡性競爭；（4）爭取跨境車除行走廣東省境內外，還可行走外省，促使更多貨源經香港進出口內地；及（5）配合內地「新質生產力」的新發展方向，增撥資源，鼓勵業界應用創新科技，透過大數據、AI 人工智能、IOT 物聯網、區塊鏈等的技術，向「智慧物流」發展，不但有助提升運作效率，還有助紓緩人力資源不足的問題。

105. 推行地理位置編碼

隨著科技的發展，互聯網的普及化，電子商貿及網購的發展迅速。在全球步入數碼時代下，香港是少數沒有郵政（地理位置）編碼的城市，為配合「智慧城市」及數字化經濟的發展，香港應發展一套更精準的地理位置編碼，快捷準確地確認地點，無論是對網購、物流、旅遊、甚至救援工作都有利。既然地政總署已備有建築物、場地、街道等的數據庫，政府應加以整合，成為個人地址 ID，不但有助「最後一公里」的物流配送，還可為正發展迅速的無人機、無人車派送提供更準確的位置，並為發展低空經濟作好準備。

106. 推出稅務優惠以吸引投資

自由黨主張透過提供更大更多的經濟誘因以鼓勵海外投資者前來香港開展業務。其中一項重要誘因是為海內外投資者提供稅務優惠，而這類稅務優惠應適用於各行各業。以海運業為例，由於全球貨運有約八成是循水路運輸，航運業的發展極具潛力，各國均積極吸納船公司及國際貨主落戶，近年，新加坡就透過不同的稅務優惠措施，吸引了不少外國的商企落戶。自由黨建議特區政府應更積極研究提供更多稅務優惠的可行性，以吸引如一些大宗商品貿易商進駐香港，透過更多大宗貿易活動在港進行，帶動海上運輸，從而推動高增值海事服務的需求，進一步擴大本港的海運業群如財務管理、保險理賠、船務代理、維修保養，甚至海陸路運輸、中流作業、碼頭營運和管理配套等業務。

107. 協助擴展商機，爭取在海外成立香港的海外工業園

加強特區政府各駐外辦事處的商務角色，發揮政府對政府的角色和功能(Government to Government)，主動地在國內、東盟、「一帶一路」沿線國家或其他海外國家出資、參與興建工業園的可能性，有關新開拓的

工業園可稱為「產業轉移基地」；並優先協助已在珠三角設廠及正面對產業升級及經營困難的香港廠商，在園內建立新的生產基地，並在當地拓展各種業務及商機。這些地區可包括國內內陸及偏遠省份、東南亞國家如緬甸、柬埔寨、老撾、印尼及越南等；亦應利用香港的獨特優勢，透過主動牽頭發展區域單一資訊平台，沿「一帶一路」逐步開發全球「國際貿易單一窗口」，繼而向洲際運載物聯網邁進，壯大航運物流業服務。同時，在美國落實種種制裁政策後，香港貨物亦隨中國遭受美國加徵額外關稅，相信部分香港廠商會陸續將生產線搬遷至生產成本較低的東南亞地區，特區政府應該盡快提出措施支援本港企業和廠商，包括為搬遷的廠商提供協助，以及尋覓與其他地區達成新的貿易協議，開拓新的商機。

108. 建構「立足香港、聯通內地、惠及全球」的全球碳交易中心及生態圈

當前全球積極推動碳中和，碳交易市場已成為綠色金融發展的關鍵。香港作為國際金融中心，擁有普通法體系、資金自由流動、「一國兩制」等制度優勢，具備發展全球碳交易樞紐的獨特條件。自由黨支持港區人大代表陳曉峰與陳帆在港倡議設立「全球碳交易中心及生態圈」，構建一個立足香港、聯通內地、惠及全球的平台，此倡議已獲超過 30 位人大代表支持。根據國際碳行動夥伴組織的報告，目前全球已有 36 個碳市場，涵蓋全球約 18%的碳排放量。若未來內地控排企業可使用香港產生的合規碳信用（如 ASCER）抵銷部分碳排放配額，將大幅推動碳信用需求，為香港帶來數以兆計港元的市場機遇。然而，香港目前在碳市場發展方面仍顯滯後，缺乏完善的市場架構與激勵機制，與其他已建立碳交易體系的地區相比（如歐盟、東京及內地的碳交易試點和全國市場），存在明顯差距。過去數年，香港政府雖針對發電及交通業推出減碳措施，期望在 2035 年前將碳排減半，並於 2050 年前實現碳中和，但能否如期達成仍具不確定性。

自由黨認為，香港應充分發揮其作為區域及國際金融中心的優勢，積極連接中國與全球碳市場，並協助內地「國家核證自願減排量」（CCER）與國際標準如「Gold Standard」與「Verra」接軌，使內地碳權能獲得國際認證並進入全球市場。此外，香港可應用區塊鏈與人工智能技術，強化碳審計與信用監管，防止重複認證與漂綠行為，亦可依託亞非法協香港仲裁中心，協助處理碳交易爭議，發揮法治中介角色。未來，香港應以碳信用為切入點，建立兼具規模與效率的在岸與離岸碳市場，透過政策引導與獎懲措施激活市場活力，並聚焦「雙碳」目標與新質生產力的協同發展，推動綠色科技、產學研合作與經濟轉型，打造具國際競爭力的綠色金融生態。

109. 建立區域全面經濟夥伴協定爭議解決機構，強化區域經濟合作支援

區域全面經濟夥伴協定（RCEP）自 2022 年生效後，成為全球最大的自由貿易區。當中多個成員被視為「中國大經濟體」的戰略夥伴，包括與中國有緊密經貿聯繫的東盟國家，以及在製造業、供應鏈和貿易體系中高度互補的韓國、日本等。這些國家與中國形成高度融合的產業與供應生態系統，香港作為中國與世界之間的橋樑，更應充分發揮在區域經濟合作中的法律與制度角色。同時，RCEP 成員國當中有超過一半同時為亞非法律協商組織（AALCO）的成員國，若香港能在 RCEP 框架下主動構建「RCEP 跨境商事爭議解決中心」，並爭取與 AALCO 及其設於香港的亞非法協香港區域仲裁中心建立官方協作關係，將可進一步強化香港在區域法律治理體系中的戰略地位，並發揮制度中介與標準輸出的作用。香港具備普通法體系、國際法律專才、一國兩制優勢，以及與內地法制的互補性，加上現有成熟的國際仲裁及調解機制，完全有條件為 RCEP 及 AALCO 重疊成員國提供高效、具成本效益的法律平台。此舉不僅可提升香港在 RCEP 框架下的參與度，更可鞏固本港作為區域商貿法律服務中心的地位，擴展「中國方案」在區域經濟合作中的制度影響力，為亞洲以至全球經貿秩序提供穩定、公平及具公信力的法律支援。

110. 以 AI 建構圖像搜索引擎，轉化研發成果為產業價值

香港及大灣區擁有龐大科研投入與知識產出，但研發成果未能有效轉化為具產業價值的應用產品，是目前創科發展的瓶頸之一。自由黨建議，政府應投資發展 AI 圖像辨識技術，建構一個以「照片」為基礎的搜尋引擎，用以快速比對與定位來自香港及 GBA 高校、科研機構的專利與研究成果，協助企業尋找可替代的知識產權（IP），破解行業痛點。該系統可結合大型語言模型（LLM）與圖像語義理解，形成「企業問題→研發解決方案→專利對接」的橋樑。引入 AI 知識圖譜、可視化技術與產業鏈智能匹配機制，提升研發轉化效率，協助本地產業升級。此舉不僅促進知識產權商品化，更可創造實質經濟產出與就業機會，實現科技成果「落地有聲」。

111.「文化+科技+金融」融合的新模式

自由黨進一步建議，政府與私人機構合作，投資全球優秀的藝術家與表演團體，在香港及大灣區城市舉辦大型音樂會、藝術節與跨界文化活動，並將此作為穩定幣（stablecoin）應用場景的示範平台。持有特定穩定幣的用戶可優先獲得前排門票、專屬體驗或會員權益，創造「文化+科技+金融」融合的新模式。此舉不僅可促進 Web3 創新應用，更可吸引國際資本與文創人才來港落戶，打造文化科技經濟新引擎。