自由黨
LIBERAL PARTY



# 2023年
# 施政報告期望

2023 年 8 月

# 自由黨 2023 年《施政報告》期望

近年，全球各地求才若渴，各地政府例如內地、新加坡和英國等在政策層面推陳出新，務求吸引和挽留優秀人才。香港的生育率近年一直下降，加上在經歷社會運動和過去嚴格的新冠疫情防控措施下，離港人數明顯上升，特別是高學歷的專才及精英，香港正面臨人才短缺的問題。自由黨認為，特區政府應推出一系列鼓勵生育及教育政策，包括：外傭開支扣稅、「累進式子女免稅額」、建設更多新型兒童遊樂設施、加強推廣職業教育等，並要在政策層面推陳出新，包括考慮進一步撤銷樓市「辣招」，各方各面加大力度吸引內地和海外人才，與粵港澳大灣區各城市創造協同效應，發揮香港「橋頭堡」的作用，提升香港競爭力，為粵港澳大灣區長遠發展提供人才支撐。

除了宏觀建議外，自由黨多年來也提出各項發展經濟、改善民生措施，希望特區政府可以繼續聽取自由黨的建議，推行可持續的政策。其中，香港經過三年疫情，市民和旅客的生活及消費模式都有所改變，加上大灣區越加融合，人流往來增多，香港欠缺夜市活動，也影響內地旅客訪港及留港過夜的意欲。自由黨建議特區政府應發展「夜市經濟」，包括在地區設特色市集、在啟德遊輪碼頭、西九文化區等遠離民居地點開設夜市場，配合國家 24 小時經濟發展，重塑香港「不夜城」。

在中央出手落實「港版國安法」和通過完善香港選舉制度之後，香港社會逐步回復穩定，去年在香港特區回歸祖國二十五周年的關鍵時刻，國家主席習近平於七一訪港時發表的重要講話中，對香港提出「四點希望」，包括著力提高治理水平、不斷增強發展動能、切實排解民生憂難、共同維護和諧穩定，為香港特區指明了重要的方向，特區政府在新冠疫情減退過後，要進一步讓香港繁榮穩定，就必須針對經濟、社會及民生問題下藥，聚焦改善經濟，讓市民安居樂業，生活得到改善，令香港再次騰飛。

香港當前正處在由亂到治走向由治及興的重要階段，閣下作為香港的掌舵手，未來數年將是重新發展的關鍵時機，所謂：「倉廩實而知禮節，衣食足而知榮辱」，經濟繁榮、市民安居樂業、生活富足，是社會穩定的基石，自由黨期望在行政長官閣下發表的新一份《施政報告》中，能有具體措施帶領特區政府透過良政善治，做好施政，解決社會矛盾，建構和諧社會，帶領香港再創高峰！

下列是自由黨對新一份《施政報告》的施政建議。

重點建議：

## 一、 發展夜市經濟 打造活力香港 24 小時生活圈

1. 香港經過三年疫情，市民和旅客的生活及消費模式都有所改變，消費氛圍未有如前般熱鬧，晚市人流更見疏落，經濟動能未能提升。加上大灣區越加融合，人流往來增多，香港欠缺夜市活動，也影響內地旅客訪港及留港過夜的意欲。國家發改委已發布「恢復和擴大消費 20 條措施」，提出多舉辦活動和特色市集、推動夜間文旅消費，引導博物館文化館遊樂園等延長開放時間、支持建設 24 小時生活圈等措施，上海、深圳等內地城市正加力發展。故此，自由黨建議特區政府同步牽頭發展「夜市經濟」，包括：在適合地區恒常開設特色市集；在啟德遊輪碼頭、西九文化區等遠離民居地點開設夜市場；在適合地區以「朝行晚拆」方式開設短期夜市；長遠可參考泰國、南韓、台灣等地做法規劃開設長期的大型夜市；及推動不同業界共同參與，如推電影午夜場優惠價、私人商場夜間營業並提供購物飲食優惠等。

   政府部門亦需積極配合，如統一由一個部門辦理有關夜市的各種如防火、衛生、飲食等經營牌照的申請，並要求一些為市民提供辦證服務的部門特別安排人手在晚上辦公，讓市民可選擇在晚上申領辦證，無須在日間請假。負責當局及夜市承辦人也要派人管理夜市所產生的衞生及維持秩序問題。凡此種種都是務求做到不止在日間，連夜間也有社會經濟活動，配合國家 24 小時經濟發展，重塑香港「不夜城」。

## 二、 加大力度吸引人才來港發展

2. **進一步撤銷樓市「辣招」**

   自由黨感謝行政長官去年接納建議，在《施政報告》中推出「高端人才通行證計劃」，合資格外來人才在居港七年並成為香港永久性居民後，可申請退還在港置業已繳付額外的買家印花稅(BSD)。自由黨建議，為了吸引更多合資格的優秀海外人才來港發展，特區政府應進一步全面豁免外來人才買家印花稅，從而增加人才留港發展的吸引力。

   此外，因應近期本港樓市疲弱，加上美國持續加息對本港經濟帶來負面影響，自由黨認為，政府需考慮樓市「辣招」是否已失卻意義，現時應全面撤銷樓市「辣招」，以穩定樓市並增加市民消費力。

3. **提供住房補貼及人才公寓**

   參考內地不同城市的經驗，建議特區政府為合資格內地及海外人才提供住房租金補貼，或探索興建提供給專業人士的人才公寓等形式，減輕內地及海外人才來港的生活和居住成本。

4. 吸引更多高端醫療人才來港

特區政府早前宣布擴大「人才清單」，把涵蓋的專業由原有 13 項增至 51 項，當中包括醫療服務相關的專才，但本港的高端醫療人才仍有所不足，自由黨建議，特區政府應提供誘因吸引更多內地及海外高端醫療人才來港執業，當中包括提供不孕及不育治療、產前諮詢服務等，以切合不同人士，特別是中高產家庭的需要。

5. 提升海外和內地獎學金名額

政府應考慮提升海外和內地人才的獎學金金額和名額，讓更多人才畢業後有更大誘因來港工作，其中可擴大「一帶一路獎學金」的獲獎名額及適用國家範圍，更大力度吸引國際學生來港就讀。

6. 加快簽證效率

政府應參考新加坡經驗，協調商務及經濟發展局、入境處和其他部門，加快內地及海外人才來港申請簽證的審批時間。同時，與大灣區城市開展簽證合作，參考港澳臺居民居住證，推出外國居民居住證，為在大灣區就業人士提供長期簽證，給予較長時間的居住權。

7. 與粵港澳大灣區進行人力資源培訓及互補

自由黨建議政府應與粵港澳大灣區進行協作，利用雙方各自的優勢進行互補，並作出更多人文交流及培訓，例如利用本港的高等大專院校為內地城市培訓新一代的人力資源，在畢業後可北上內地發展。另外，因應本港出生率不足，政府可考慮與大灣區城市合作，安排部分內地學生來港就讀，並可向他們的家長提供相應職業支援配套，避免部分學校因學生不足而面臨殺校危機。內地亦可向香港輸出特定行業的技術人才，以降低相關生產及人力成本，「做大做強」不同產業，讓企業可以更容易走出國際。

8. 輸入適量外勞

人手短缺問題，窒礙行業的發展。因應一些人手短缺較爲嚴重的行業，政府就護理、建造及航空運輸三個特定行業推出「行業輸入勞工計劃」，計劃更首次允許勞工可選擇在內地居住，香港上班的新形式。由於現時允許輸入勞工的數目爲行業人手短缺的一半，政府必須不時檢視計劃的申請情況，如有需要，應進一步優化審批程序、增加可輸入勞工的數目及擴大行業的涵蓋範圍，因市場上除上述三個行業外，其他工種（如飲食、零售、海陸空運輸工具的維修）均有人手不足的問題。

9. 檢討「補充勞工計劃」

「補充勞工計劃」是自 1996 年起實施，距今已 27 年，隨著社會的轉變，新一代的年青人學歷水平較高，無意入職低技術工種，當時訂下受限的 26 個低技術工種，今天在招聘上是最困難，如貨倉管理員、送貨員、駕駛員等，但市場上對這些人手卻非常渴求。自由黨歡迎政府提出由今年第三季推出「補充勞工優化計劃」，暫停執行限制 26 個職位類別

及非技術／低技術職位勞工的輸入，並精簡申請的處理程序，爲期兩年。既然 26 個低技術工種已不合時宜，政府應考慮全面取消，只要僱主證明在指定時間內未能在本港聘得合適人手，不論任何工種，均可透過「補充勞工計劃」輸入外勞。

此外，優化後的補充勞工計劃申請仍然要經勞工顧問委員會過半成員同意才獲批。由於勞顧會半數成員來自勞工界，故每項申請需要他們至少一位開綠燈始有望通過，但根據以往經驗，如此審批機制未必行之有效。自由黨建議政府密切注視計劃落實效果，有需要時應再優化審批機制，改由政府當局審批，務求盡快引進所需人力，以免香港社會經濟發展繼續受阻。

### 10. 提供配套措施以增加本地勞動力數量

政府應提供適當配套政策以釋放更多人力資源至勞動市場，包括大量增加托兒服務及設立社區保姆，讓選擇出外工作的幼兒父母無後顧之憂，並將「課餘託管試驗計劃」改為常設項目及加強服務，申領範圍亦應擴展至申領半免書簿津貼的家庭，及伸延至幼稚園，以釋放更多婦女勞動力至勞動市場。

## 三、 <u>鼓勵生育及教育政策</u>

### 11. 外傭開支扣稅

自由黨感謝財政司司長去年接納建議，在《財政預算案》中提出在去年課稅年度起，設立住宅租金開支扣稅，以減輕無住宅物業的納稅人租住私人物業負擔，扣除上限為十萬元。另外，因應現時本港有 30 多萬家庭僱用外傭，當中有不少意見認為聘請外傭對日常開支造成壓力，自由黨建議政府推出外傭開支可作扣稅，扣稅金額可以外傭最低工資作為基數，僱主可扣稅金額應為$56,760 水平（$4730x12），藉以鼓勵年輕家庭在生育後僱用外傭，並可釋放婦女勞動力至社會繼續工作。

### 12. 推出「累進式子女免稅額」

現時本港生育率持續下降，加上人口老化問題會影響社會及經濟，因此自由黨建議政府應透過提供更多誘因，以鼓勵市民生育。首先，自由黨認為《財政預算案》建議的子女基本免稅額，由 12 萬港元增至 13 萬港元並不足夠，並建議政府應推出「累進式子女免稅額」，首名子女可免稅 15 萬港元，第二名子女倍增至 30 萬港元，第三名子女再倍增至 60 萬港元，以加大力度鼓勵市民生育。

### 13. 加設「教育學券計劃」

自由黨多年來建議應該在現行的 15 年免費教育制度上加設嶄新的「教育學券計劃」予本港永久性居民，適用範圍涵蓋包括所有現時不獲政府資助的私立獨立幼兒及幼稚園、非資助或直資的小學、中學，以及國際學校，令這類家長有真正的自由選擇權決定資源分配，提升中產家庭生育

的誘因。學券制度下，政府並非為中產家庭提供額外資助，而是將金額等於現時給予每名學生的平均資助以學券形式處理，中產家庭領取學券為子女選讀非資助學校時就可以減輕負擔。

## 14. 增撥資源向本港及新來港家庭提供一條龍教育諮詢服務

為協助更多家庭應付生育後所需要面對的種種困難，自由黨建議政府應增撥資源向本港以及新來港家庭提供一站式諮詢服務，以協助他們在產前至子女就學階段獲得相應支援，例如產前檢查、胎教、陪產及陪月、托兒及申請報讀學校等。

## 15. 放寬本地資助大學招收非本地生限額

現時本港八間資助大學的學士課程可招收非本地生自費入讀，上限為核准學額總數 20%。為了吸引更多內地及海外人才來港就讀，教資會應考慮放寬八間資助大學非本地學生取錄限額，特別是取錄內地生的限額，將香港發展成為區域教育樞紐，同時亦應研究措施挽留本地學生，並提升本地院校的課室容量、圖書館等硬件配套，以保持學習環境的水準。

## 16. 吸引更多國際學校品牌來港落戶

隨着香港全面復常並積極引入更多外來投資及人才，為了吸引更多內地及海外人才舉家來港落地生根，自由黨建議政府應提供更多誘因以吸引更多國際學校品牌來港落戶，讓他們有更多選擇，切合外來人才的需要。

## 17. 參考內地設計和建設更多適合小朋友的遊樂設施

不少年輕父母都對如何為其子女「放電」感到頭痛，因為本港的兒童遊玩設施嚴重不足，這也是不少年輕夫婦對生育卻步的原因之一。

事實上，內地的兒童公園遊樂設施較本港公園豐富，適合不同年齡小孩玩耍。由於園內有很多設施未引入香港，自由黨建議康文署應在港島及九龍海濱長廊等地方，參考內地設計和建設更多適合小朋友的遊樂設施，如親水設施、大型堆沙池、全天候彈床等，以方便更多父母攜帶小朋友前來遊玩，一起享受天倫樂。

## 18. 加強推廣職業教育

香港中學文憑考試制度「一試定生死」一直為人垢病，不少文憑試成績未如理想的學生都會選讀副學士學程，以求銜接學位課程，並不像上一代港人會選擇不同的職業技能培訓，反而是從心底抗拒從事技工等工種，令不少行業技術人才的供應緊張，有礙社會發展。

自由黨建議特區政府應在中學加強推行生涯規劃教育，並與工商界等各行各業團體加強合作，互動交流，讓中學生能及早掌握各行業資訊和發展空間，政府亦應該重新檢視職業教育方針及定位，並透過設立不同職專學校，吸引青少年發展自己興趣和能力、成為文武兼備的人。

此外，因應現時有不少學校正面臨收生不足的危機，政府應考慮更好地運用相關學校的校舍用地，將其改建成寄宿學校或職專學校，譬如航海訓練學校、汽車維修、水電工程及廚藝學院等，以吸引更多學生就讀。

自由黨又建議政府應讓傳統學術教育及職業教育雙軌並行發展，及善用香港背靠祖國的優勢，更積極推動香港與內地教育界、工商界的合作，包括津貼更多港生到粵港澳大灣區內地城市的大學、職業訓練學校、企業交流、學習、實習，合力培育更多各類型專業技術人才，譬如軟件編程等，做到兩地優勢互補，自由黨並建議特區政府檢討公務員招聘要求，不應只重視大專學歷，而應設名額優先聘請相關職業教育範疇的畢業生。

### 19. 持續優化本地教育體制

本港的教育體制發展多年，期間推行多次課程改革，教育體制雖漸趨完善，但因應未來的發展趨勢及社會需要，本地教育體制尚有可改進之處。除了現時公民及社會發展科為香港教育自 2021/22 學年起在中四級開始推行的「優化高中四個核心科目」外，自由黨也建議特區政府增撥資源協助港生提升語文能力；逐步取消副學士課程等。

### 20. 以等級制取代中小學考核的分數評級

近年來社會上充斥著家長過度催谷子女成績的風氣。就此，自由黨建議特區政府取消中小學的分數評級制度，改以等級評估(即 A、B、C、D、F)來代替。自由黨明白，以上建議未能完全消除「成績至上」的現況，但旨在減輕家長攀比分數的惡習，讓家長望子成龍與學生能夠享受學習過程及避免壓力過大之間取得平衡，為本地學習文化帶來轉變的一步。

## 四、 <u>加快增加土地及房屋供應</u>

### 21. 加大力度推動土地共享先導計劃 促進公私營合作

政府自 2020 年 5 月推出土地共享先導計劃以來，至今僅收到五宗申請，涉及約 38 公頃土地，可興建合共 2.5 萬個單位。現時公私營房屋新供應比例為 70:30，為了確保在公營和私營房屋發展之間取得平衡，以及避免對私人市場的樓價和租金形成壓力，導致更多人不能負擔購買或租住私人單位，自由黨建議，政府應考慮調整土地共享先導計劃中的公私營房屋供應比例至 60:40，並應加大力度推動相關計劃，透過公私營合作提升基建及增加土地的發展密度，並利用私人市場的資源和效率，盡早釋放私人土地的發展潛力，加快短中期公、私營房屋供應。

### 22. 善用未開發及低密度綠化地帶 促進長遠發展

根據統計資料，截至 2022 年 4 月，本港現存超過 16,000 公頃綠化地帶，約佔全港土地 15%。不少綠化地帶毗鄰已有交通基建和供水、排污等配

套，如只用於興建住宅，一般估算每一公頃可建大約 750 個單位（按目前新發展區的發展密度）。自由黨認為，政府應重新檢視目前的綠化地帶，並進行改劃，只要釋放 10%的綠化地帶（約 1,600 公頃），便可提供近 120 萬個公營房屋單位，大大縮短市民輪候公屋時間。

## 23. 盡快研究發展郊野公園邊陲地

根據漁農自然護理署的統計數字，香港現時共有 44,312 公頃土地屬於郊野公園及特別地區。特區政府多年前曾邀請香港房屋協會就大欖、馬鞍山郊野公園的兩幅土地進行生態價值及發展潛力研究，但相關研究在上屆政府中止。自由黨認為，新一屆政府成立「土地及房屋供應統籌組」應該盡快研究如何利用郊野公園內小量生態價值不高、公眾享用價值較低、位於邊陲地帶的土地用作公營房屋，又或非牟利等用途，真正做到全面考慮所有土地供應選項。

## 24. 善用市場力量 加快房屋供應

政府應盡快將強制售賣（強拍）條例的門檻由現時的八成降低至七成，以加快舊區重建進程。另外，政府宜為市建局探索新方向，釐清其角色，以收購舊樓、加快土地整合為工作重心，政府亦可考慮為其設立關鍵績效指標，包括推出的單位數量或總樓面面積等，務求令市建局盡快推出土地予私人發展商作興建住宅用途。

## 25. 增加各類土地儲備及各類樓宇供求的透明度

香港的發展一直備受土地資源短缺的拖累而裹足不前。各式樓宇交易市場亦因供求透明度不足而形成灰色地帶，讓一些物業市場成為炒賣的溫床。自由黨一直倡議，政府必須在已發展的區域物色可以改變土地用途的土地，以善用閒置土地及增加土地的總供應量；加快覓地拓展新發展區、善用岩洞及在維港以外地區適當地填海；系統化地標示分布在全港各區大大小小的「棕地」的數量和位置、相關潛在發展用途和總面積；加強開發位於市區和郊野公園之間的各類綠化地帶；以全方位擴大住宅、物流、零售及其他商用土地的供應量及增加其透明度。此外，特區政府亦要增加未來十年房屋計劃的供求透明度，並每五年作出中期策略檢討和調整。

## 26. 積極徵收新界「祖堂地」

目前全港約有 2,400 公頃的祖堂地，遍佈新界北，不少更被政府及私人土地包圍，變相阻礙土地整合。由於祖堂地的持份者甚廣，要取得這些不同祖堂的統合出售同意書十分困難；加上有部分祖堂地沒有司理，導致土地難以出售作發展之用，自由黨希望政府能優化現時徵收祖堂地的要求；與此同時，政府亦可考慮採用「先基建、後建樓」的方法，吸引祖堂的持份者及相關發展商的參與意願和合作，徵收其持有的農地或祖堂地作綜合發展，以擴大中長期的土地供應。

## 27. 加快基礎建設 提升公私營發展步伐

自由黨認為，不論是北部都會區、新界新發展區建設，還是公私營房屋發展，都長期面對「基建配套容量嚴重不足」的困境（如北環線等主要鐵路、道路建設、食水供應、或污水處理和渠務系統），而令地積比率降至 0.2 至 0.4 倍等極低水平，導致新界多個新市鎮落成多年仍發展緩慢，而私人土地亦未能快速發展，這反映當局未有貫徹「基建先行」的政策。事實上，若發展項目能兼顧興建以巴士或小巴為主的公共交通交匯處，就已足夠滿足數千伙單位的出行需求。

根據政府規劃，未來約有 520,000 個單位在多個新發展區和北部都會區落成，但現時基建設施容量不足，不足以應付短中期發展。因此，自由黨建議政府在短期內，要加快基礎建設：道路、鐵路、排污及供水等系統，當局在規劃大型發展項目和開展相關研究時，應預留足夠基建容量和儲備，並定時進行檢視，以便隨時因市場需求增長和改變，適時作出相應調整，善用珍貴土地資源。

## 28. 加大力度採用「一地多用」模式發展政府用地

香港的土地資源極之珍貴，因此當中不少建築物採用混合模式發展，低層和地庫為商場、停車場、港鐵站、巴士站等運輸及商用設施，平台有花園、球場、游泳池等設施，中高層則為住宅單位、辦公室或酒店，務求地盡其用，一地多用。不過，香港亦有大量由政府、公營機構及大學擁有的低矮建築物，這些建築物往往位處市區核心地帶，但卻沒有盡用土地的地積比率，而且它們大多只有單一用途，由單一部門或機構管理。自由黨建議，政府應該要更積極推動「一地多用」模式發展政府用地，例如可以將部分政府建築物中高層以低價租予青年人作創業用途，以達地盡其用之效。

## 29. 發展北部都會區 滿足「職住平衡」需求

自由黨認為，政府在發展北部都會區時，需以解決市民住房問題為目標，當局要在發展及保育方面取得適當平衡。具體而言，可興建更多的公屋、私營房屋、人才公寓，還要有相配套的就業職位，以減少居民跨區工作的成本，並要有商業、創科、學校及其他社區設施等，例如安老及託兒設施，以更好地滿足「職住平衡」的需求。

## 30. 將「明日大嶼」及「北部都會區」發展成香港另一核心區

明日大嶼及北部都會區將會是香港社會與經濟發展的兩大重要引擎。自由黨建議，政府應進一步開拓北部都會區的土地，特區政府應盡快向社會清晰交代明日大嶼及北部都會區的短、中、長期發展藍圖及時間表，自由黨建議，政府可將北部都會區定位為香港另一核心區，例如將部分政府部門搬往區內，並善用鄰近深圳及大灣區城市的優勢，加強與內地城市的合作，以及配合國家發展戰略。

## 31. 發展「北部都會區」創科物流須兼容

隨著全球向數字經濟的發展，發展創科是大勢所趨，以「北部都會區」作為樞紐帶，發展國際創科中心，是值得支持。「北部都會區」位於港深接壤，地理位置具策略性意義，除作發展創科及相關行業外，為配合內地雙循環新經濟概念，發展物流業亦不能忽視。因此，特區政府在規劃「北部都會區」時，必須預留土地作物流發展之用，以加強與大灣區其他城市的物流服務；與此同時，物流業可提供多元工作機會，大量吸納區內的基層勞動力，減少日後跨區出勤的交通需求，對整體社會發展有利。

# 五、 把握好「一國兩制」實踐大方向

## 32. 制定全面的大灣區發展政策

配合粵港澳大灣區發展規劃綱要及《十四五規劃綱要》，提升香港在大灣區的發展，藉着香港在金融、經貿、法治和國際聯繫等方面均擁有豐富的經驗，引領大灣區建設及推動大灣區步向國際化，吸引更多國際企業通過香港擴展業務到大灣區；特區政府亦應向中央爭取更多有利政策，並與其他大灣區城市商討，以推動產業優勢互補。

## 33. 爭取中央就「粵港澳大灣區」發展給予各種優惠措施

就「粵港澳大灣區」所帶來的機遇，特區政府應努力向中央爭取各項相應的優惠措施，以便香港市民可在大灣區創業、工作、學習和生活。這些措施包括進一步放寬香港人到內地投資、創業及就業限制；推動資金互通、專業及各類資格及資歷互認（如跨境重型車司機，初期可有限度先認可獲受聘的跨境司機），逐步推動區內人才雙向流通(包括工作和教育)、技能互補；訂立區內法規，避免現時的跨境車輛需進行兩次年檢及購買兩份保險，以滿足兩地法規不同的要求；制定區內貨物、服務的品質、專利、認證和檢測標準；並避免雙重徵稅；以及給予港人「國民身份」待遇等。

## 34. 便利人才到大灣區工作及生活

大灣區的發展其中一項關鍵是能否吸納和挽留區內以致區外的人才。香港作為一個開放城市，理所當然要擔當大灣區內招攬海外人才的火車頭，包括提供個人所得稅稅負差額補貼；支持大灣區事業單位公開招聘香港專才；鼓勵青年人到大灣區工作及創業等。

除了便利工作和生活上的規範之外，特區政府必須增強人力資源的互相流動才可以為大灣區的發展發揮最大的優勢。目前，資歷標準及專業資格互認是其中一項最大的制肘。因此，長遠而言，自由黨建議大灣區內必須實現專業資格互認，其中一個可行方法是應用大灣區內各城市現行標準中最高的標準作為全區之標準，一旦獲得通過，相關的專業人員可以在大灣區內所有的城市服務。這類專業可以包括會計、設計、醫療、工程與法律等。

另外，特區政府應向中央爭取給予香港人才到大灣區發展享有國民待遇身份。現時在內地工作或就讀的港人及其家屬即使是中國籍公民，仍被視為「境外人士」，無法以國民待遇享受內地的公共服務。因此，香港的中國籍公民需要繳付較高的醫療收費，其子女亦不能在內地(除深圳外)申請入讀九年義務教育，只能選擇當地學費較高的國際學校及私營學校。

自由黨期望國家可以向所有港人發放內地身份證或適用於大灣區內通行的居民身份證明文件，讓港人可以在工作、運輸、教育和醫療、福利及一般社交生活上達致真正的融合。

此外，因應現時有不少港人長者正參與公共福利金計劃（包括廣東計劃和福建計劃），為了令他們的生活更方便，自由黨建議特區政府可考慮以「先試先行」模式，建立特別民生專款通道，讓參加「廣東計劃」和「福建計劃」的港人能透過此通道，可以在內地以數字人民幣方式取得香港的福利金，例如可把每月的長者生活津貼，以及定期發放的醫療券等福利，匯進他們的支付寶或微信戶口，甚至其所居住城市的銀行戶口內，真正做到「錢跟人走」。

自由黨並建議特區政府應在內地不同城市，包括大灣區內的主要城市增設更多聯絡辦事處，除了將職能擴大至經貿範疇以外，還應一併為有意到內地發展和生活的港人服務，以全方位協助各企業及港人發展國內市場及排難解紛，也可以一站式由搵工、配對工作、創業諮詢、子女教育到協助適應生活等，為到內地發展的港人和港商提供具體和實質的援助。

**35. 將「工作假期計劃」擴至內地城市**

自由黨建議，政府應參考香港現時與 14 個歐美及亞洲國家簽訂的工作假期計劃 (Working Holiday Scheme)，將計劃進一步涵蓋至更多內地城市，並可以粵港澳大灣區的 9 個城市作為試點，以吸引更多人才及人力資源進入香港及大灣區發展，並更好地促進香港融入大灣區發展大局。

## 六、 堅守為民情懷，以民為本

**・加大力度解決醫生荒問題 提升本港醫療質素**

**36. 進一步放寬條件引進海外培訓醫生**

香港要培訓一名醫生，每年成本約 60 萬，六年醫科生的培訓成本即為 360 萬。相比較下，引進海外培訓醫生，香港納稅人和政府便能在「零成本」下擁有合資格醫生，何樂而不為？自由黨認為，那些醫醫相衛的團體要「拒人於門外」是絕不合理的。自由黨爭取進一步放寬海外培訓醫生來港執業條件，招攬更多海外培訓醫生來港執業，以增加醫生供應。

自由黨歡迎政府引入「特別註冊」制度，使更多海外培訓的港人醫生回港執業，減輕香港醫生不足、病人輪候時間過長等問題。然而，這僅是邁出

了重要的第一步。自由黨促請特區政府加快、加大力度去吸引更多有志回流的港人醫生來港執業；也進一步放寬讓外國訓練、甚至國內訓練的非港人醫生也能以「特別註冊」的形式來港執業。

**• 善用資源，集中提升教學質素**

**37. 提倡創新思維，在中小學加入「設計思維」課程**

香港作為粵港澳大灣區的核心城市，中央政府一直支持香港提升競爭優勢，更好地融入國家發展大局，包括推動香港成為國際創新科技中心。培育有創意及精於創新的人才是未來教育的一個重點，惟目前本地教育即使是大專課程也缺乏相關項目，能夠培育出的創意人才少之又少，自由黨建議特區政府在中小學課程內加入「設計思維」（Design Thinking）學科，自小培育下一代成為創意人才，為未來香港發展做好準備。

**38. 改革教師註冊制度，教師須定期續領教師註冊**

香港教師現時採取永久註冊的形式，無須定期考核或進修便可續牌，此制度令教師無進步誘因，整體教師質素亦未能與時並進，影響香港整體教育制度和下一代。加上終身制的註冊制度，只要教師無犯大錯，有指定年資便可按薪酬表升職加人工。故自由黨建議特區政府應改革教師註冊制，由終身制改為定期續領教師註冊，其中，高中課程較多變，故高中教師應三年續領註冊，初中、小學幼教則為五年。教育局從而制定續領教師註冊的考核和進修標準，為達標教師續牌。自由黨亦認為教師定期註冊應加入國情元素，確保所有教師都對上述議題有基本認識才能續牌。

**39. 暫停資助經營不善的學校，重新審視教育資源調配，調整師生比例**

根據《學生人數統計報告書》顯示，小學及中學學生流失率在2021/22學年為2.99%及4.32%；2022/23學年則為3.43%及4.56%，估計過去三年合共流失6.8萬名學生。因應學生人數下降，不少學校由本來1個老師對40學生，變成1:20，但仍然開足五班，以「小班教學」之名繼續聘請同等人數的教師。自由黨認為特區政府應重新檢視香港整體出生率和學生人數，調整現有師生比，以及調整年年投放於教育的資源，暫停資助經營不善的學校，以免浪費。

**• 疫後復蘇階段，振興百業**

**40. 提高內地旅客在港購物免稅上限至十萬元**

海南近年實施「自貿港」免稅政策，民眾到海南消費，每人每年享有 10 萬元免稅額，大大帶動當地經濟，據知有逾廿個內地城市都想仿效，長遠對香港有影響。現時內地居民在香港購買的個人自用物品總值逾 5,000 元人民幣，過關時須繳稅，此額度自 1996 年以來未有隨內地經濟發展、居民收入及物價調升。自由黨希望特區政府向中央提請研究將內地居民在港購物免稅上限提高至每人每年 10 萬元，與海南旅客額度看齊，以方便

內地旅客之餘，亦有助刺激本港零售市道，保持香港「購物天堂」地位。

### 41. “先行先試”提高大灣區內地旅客在港購物免稅上限

如上述，內地居民在香港購買個人自用物品總值 5,000 元人民幣的免稅額度自 1996 年以來未有調升。如有關額度未能即時全面大幅調升，自由黨建議特區政府向中央提請以“先行先試”方式在粵港澳大灣區試點，適用於具有內地大灣區戶籍或暫住證／居住證的內地居民，將其在港購物免稅上限提高至 10,000 元人民幣（30 天內從海外地區入境香港者除外），經實踐證實具成效後，進一步擴展至適用於全國居民。自由黨認為這不僅促進本港零售市道，支持香港增強發展動能，更有利打通制約兩地民間經濟往來的瓶頸，提升兩地服務貿易自由化，便利人員和商品往來，從而有助大灣區市場一體化銜接，進而構建全國統一大市場。

### 42. 協助不同業界開拓大灣區、東盟、「一帶一路」等市場

香港有不少品牌信譽良好，產品及服務質素有保證，具有拓展內地與海外市場的潛力。特別是大灣區內地城市有近八千萬人口，市場規模為香港十倍，香港有「近水樓台」優勢。自由黨希望特區政府著力支援本港不同產品和服務業界創建和營運自身品牌，並對「香港」這個地區品牌加以推廣，又要積極擔當橋樑角色，牽頭與大灣區、東盟、「一帶一路」等地的當局協商，協助本港業界適應相關法規及參與不同銷售活動，開拓當地市場。

### 43. 進一步協助中醫藥業發展

中醫中藥博大精深，本港中藥業又信譽昭著，消費者對產品質素有信心。廣東省於 2021 年 8 月公布簡化港澳已上市傳統外用中成藥進口註冊審批、大灣區公立醫療機構可招聘香港中醫師等政策，實為對本港中醫中藥地位的肯定，亦是香港融入「十四五」規劃、大灣區發展的一個起點。目前香港製藥企業的產品進入內地，需要取得國家進口產品註冊批文，當中需要經過很長時間審批。因此，自由黨建議特區政府再與內地當局磋商，容許獲本港衛生署認證的中成藥可在內地藥監局認證過後，直接進入大灣區銷售，以減省批核時間。同時特區政府應進一步制訂措施，包括將香港發展成為中藥認證及檢測中心、推廣香港中藥品牌形象等，協助業界開拓大灣區、「一帶一路」等市場。

## • 改善經營環境，紓緩中小微企壓力

### 44. 中小企紓困措施

雖然疫情已過，政府推出的消費券亦有助提振消費，但面對高利率，投資氣氛疲弱；外圍環境持續不明朗，影響香港的對外貿易表現，進出口貨量持續錄得跌幅，不少跨境貨車被迫閒置。另外，市民報復式外遊，亦令本地餐飲、零售及交通服務需求減少。就此，自由黨希望政府重新推出新一輪紓困措施，以減輕中小企的經營壓力。

## 45. 提供燃油補貼

自俄烏戰爭爆發，油價持續維持在高水平，近日有產油國表示延長減產，令油價再度上升；有鑒於燃油是運輸業的重要成本之一，為減輕業界的經營壓力，政府先後兩次向公交提供燃油補貼，公交業界普遍認爲政府的燃油補貼是德政，有效地減輕業界的經營成本，因此，業界希望政府再推燃油補貼計劃。長遠而言，由於公交的收費是由政府審批，但燃油價格並不是公交營辦商所能控制，政府應考慮設定一個燃油價格水平，當燃油價格超出該水平，政府便需提供補貼，以減加價壓力，避免增加市民的交通費負擔。

- 優化人力資源政策

## 46. 培育本地人才

近年出現移民潮，各行各業均面對人才短缺的問題，窒礙行業復蘇進度，影響香港整體經濟的發展。為應對人才流失，特區政府應多管齊下，包括加強中學的生涯規劃教育，讓學生及早掌握各行業的資訊及發展空間；重新檢視職業教育的方針及定位，增加資源以培育各式人才，滿足市場所需。另外，亦應加強推廣各行業的資歷架構，以提升專業形象及發展前景，吸引年青人入行。與此同時，政府可加強對本地少數族裔居民的支援，鼓勵他們投身各行業，以紓緩人力資源不足的問題。

雖然政府推出「行業特別輸入勞工計劃」及「補充勞工優化計劃」，但輸入外勞只是解燃眉之急，有些工種是需要較長時間去培訓，如船舶維修技工、輪機員及船長等均須最少 3 至 5 年的培訓，業界不希望每兩年就更換外來員工。因此，政府仍然需要透過措施及政策吸引本地新血入行。就海上作業面對嚴重人手不足(由維修技工、水手到輪機員及船長等均不足)的問題，政府可進一步提升「本地船舶業訓練獎勵計劃」的資助金額及擴大其資助範圍。

針對職業司機短缺的問題，雖然已縮短投考商用車輛司機擁有私家車駕駛執照的要求至一年，但為配合有關修訂，特區政府應考慮將年滿 21 歲的要求下降至 18 歲，讓年輕人修讀指定課程後便可盡早投身司機行業，以吸引更多新血入行。

- 改善醫療服務

## 47. 多方面減輕病人經濟負擔

上屆政府在 2019/20 財政年度開始增撥 4 億元經常性資助擴闊藥物名冊，有助減輕市民包括中產的財政負擔，但由於市民對藥物資助需求甚殷，特區政府應繼續不時檢討有關資助額，逐步擴大藥物名冊的資助範圍，讓更多罕有疾病患者受惠，以及更多有需要的病人可以使用具更好療效的藥物，包括資助癌症病人使用昂貴但有效的標靶藥物。還有，醫管局

藥物審批程序過於繁複冗長，有必要盡快改善。政府也應列醫療及藥物開支作可扣稅項目，並應降低各類藥物資助基金的經濟審查門檻，務求多方面減輕病者及其家人的財政負擔，以杜絕因病患而須傾家蕩產應付開支的苦況。

48. 研究實施醫藥分家制度

鑒於在社區藥房執業的註冊藥劑師可發揮加強基層醫療服務，從而減輕公營醫療系統負擔的重要作用，而現時有不少地方（例如美國、英國、台灣、北京及澳門）已實施醫藥分家制度，自由黨建議特區政府研究在香港實施相關制度，例如推行配藥方式的先導計劃，讓病人憑公立醫院醫生的處方於合資格社區藥房配藥，以紓緩公立醫院人手不足的問題，以及給病人多一個選擇。

49. 加強公私營合作，分流病人到私院接受診斷及治療

自由黨一直鼓勵政府加強公私營合作，由政府資助部分費用，鼓勵較有經濟能力的病人，從公立醫院分流到私營醫療系統，例如物理治療和脊醫，一般公立醫院物理治療的輪候時間是 30-40 星期，故病人時常都會失去治療的黃金期，30 星期接受物理治療的效果亦很受影響。在輪候過程中，病人亦會因病情轉差（如痛症加劇）而轉移到急症室求診，或尋求未經註冊的另類治療。借鏡於醫管局白內障手術公私營協作計劃的成功例子，公私營合作不單有助紓緩本港公私營醫療嚴重失衡現象，更可帶動私院因病例增加而有能力大幅調低相關手術費用，讓中產人士大大受惠。由於公營醫療人手不足及資源有限，以致非急性的癌症患者輪候斷診及治療時間過長，大大影響治療質素，也減低治癒機會，故特區政府應先針對非急性的癌症病人，推動私家醫院或醫療中心，以折扣優惠為公立醫院癌症病人提供檢查、化驗及診症的服務。

- 加強扶貧助弱

50. 優化長者福利計劃

自由黨建議將單身長者生活津貼的資產申報上限，調升至 50 萬元，上屆政府其後接納意見在去年初公布劃一提高長者生活津貼資產上限和津貼金額，自由黨表示歡迎，並期望特區政府要留意社會狀況及長者需要，適時檢討及調整有關津貼。另外，自由黨建議取消現時規定領取傷殘津貼的長者不可同時領取生果金的做法；將公共福利金計劃下的廣東及福建計劃擴展至廣西及其他主要熱門省份，使更多內地養老的香港長者得到適切支援；提供彈性安排，以減輕長者的醫療費用開支，並更有效地運用本港的醫療資源。

51. 協助安老院舍進入大灣區及推「安老券」供長者選擇

香港人口老化，但長者院舍長期不足，令很多長者苦候多年仍未有宿位，晚年生活大受影響。自由黨建議特區政府協助安老院舍進入大灣區，讓有需要的長者多個選擇，並且增設每月 5,000 元的「安老券」，容許跨境

使用。長者在輪候資助安老宿位期間，可按本身的意願及考慮自願選擇在本港或內地選用 合適的安老服務，以減輕長者在輪候宿位期間，身體狀況出現變化的苦楚。

### 52. 積極興建優質長者房屋項目

香港人口老化愈趨嚴重，不少長者期望可「居家安老」，而「長者房屋」的長者友善設計及設施正可迎合長者的醫護需求，為長者提供多一種住屋選擇。然而，現時長者房屋市場的主要對象是中低收入的長者，為使更多經濟能力較為充裕的中產長者得以受惠，自由黨建議特區政府積極興建不設資產上限或審查的優質長者房屋項目，更可以考慮推動公私營合作的「長者房屋」，既可紓緩安老院舍的輪候時間，又可令長者在家中頤養天年。

### 53. 公屋及居屋加設安老托兒設施

研究修訂公屋及居屋地積比的地契 條款，讓新式公屋及居屋項目可以增設非牟利安老院舍及托兒所，而不計入有關項目的地積比，從而在不影響資助房屋單位供應的前提下，可以完善社區配套，為居民提供迫切的社區服務。

## 七、 破解香港深層次矛盾和問題

### • 針對中產階層提供紓困措施

### 54. 成立中產事務委員會

特區政府多年來忽略了中產階層的貢獻和重要性，亦無法在經濟週期的逆境中，為他們提供適切的紓困措施。究其原因，是政府對中產的涵蓋範圍亦沒有系統化定義，故自由黨一直倡議成立一個專責的中產事務委員會，並在立法會上動議相關主題的議員議案，亦獲立法會各同事支持而予以通過，故自由黨期望特區政府可因應議案的主張而全面檢討與中產階層相關的政策措施，並針對性地提出具體而全面的應對策略，向中產家庭提供意見應對外傭相關問題，以協助中產家庭減輕包袱及負擔，並促進個人事業發展，從而提升整體社會向上流動力。

### • 捍衞傳統價值

### 55. 反對同性婚姻合法化

自由黨反對性傾向條例，認為在同志問題上，社會在包容之餘，亦必須界定道德分界線，在尊重人權與維護傳統道德之間取得平衡。我們認同人人平等，但婚姻是神聖的，所以堅決反對同性婚姻合法化，為下一代灌輸正確的傳統家庭及倫理觀念。

## 八、 在日益激烈的國際競爭環境中鞏固和提升香港競爭力

### 56. 簽訂更多自由貿易協議，爭取盡快加入 RCEP

在「一國兩制」下，香港是獨立關稅區，特區政府應繼續利用這個獨特地位與更多經濟體系簽訂自由貿易協定，促進貿易及產業的發展；由 15 個國家組成的「區域全面經濟伙伴關係協定」（RCEP）已於 2022 年 1 月 1 日落實，是全球最大規模的自由貿易協定，佔全球經濟及貿易總量三成，香港作爲區內的交通樞紐及航運物流中心必能受惠於區內的貿易活動，並能夠更好地發揮內地與國際之間「中介人」的角色，特區政府必須積極爭取香港盡快加入 RCEP，成爲這個超級經濟圈的一份子。

### • 強化基礎建設

### 57. 檢討避風塘及遮蔽碇泊位供應

因應氣候變化，估計颱風襲港的數目及強度會有所增加，政府必須確保有足夠的避風塘泊位供船舶在惡劣天氣下停泊。面對船舶數目持續增長，自由黨建議政府考慮在將軍澳、陰澳及交椅洲人工島開闢新避風塘；並加強現有避風塘的管理，確保船隻按所屬區域停泊（劃設渡輪及工作船指定泊位區）；與此同時，避風塘內遺留的沉船殘骸問題、非法住家船及非法接駁水電等（這些均與人命財物安全有關），政府必須賦權有關部門，提高執法效率。

### 58. 解決泊車位不足的問題

泊車位不足的問題已困擾車主及運輸業界多年，雖然政府一直表示正採取一系列措施增加泊車位，但進度緩慢，領牌車輛與泊車位的比率不升反跌。隨著更多短期租約之臨時停車場陸續收回作發展之用，商用車輛泊車位不足的問題加劇。泊車位不足，商用車輛被迫違泊，自警方利用科技加強對違泊車輛執法後，商用車輛經常被抄牌，嚴重影響營運，解決商用車輛泊車位不足的問題是刻不容緩。就解決泊車位不足的問題，除繼續透過以下多管齊下的措施外，政府應就增加車輛泊車位設績效指標（KPI）。

- 加快增設夜間商用泊車位（可考慮現時一些已有商用車輛在晚上有序地停泊而又不阻礙交通的路旁位置直接改爲正規夜間泊車位）；
- 研究一些具靈活性的泊車安排，如利用停車票允許駕車人士在晚上於不阻塞交通的位置泊車；
- 加快興建多層及設有自動泊車系統的停車場；
- 盡快全面提供政府管理停車場的泊車資訊，並鼓勵更多商業公眾停車場開放空置車位實時資訊；
- 加強路旁泊車位的資訊，除顯示泊車位的空置情況外，還可提供停泊車輛其剩餘的停泊時間，讓駕駛者能更有效地計劃其行程；
- 善用一些待發展的用地作爲短暫的臨時停車場；
- 全面落實允許小巴於晚上停泊在小巴站內；

- 推動學童車於課後可停泊在所服務的校舍內；及
- 如有需要，甚至再進一步修訂《香港規劃標準與準則》有關泊車設施的比率，以確保市場有足夠的商用泊車設施配合社會的發展。

### 59. 大力開發旅遊景點

為鞏固旅遊業優勢，政府必須開發新景點，如南大嶼山有大量旅遊資源，及完善集體運輸設施，應重點研究開發為旅遊度假區，更須開放海天碼頭予本地市民及內地訪客使用，並進一步加快海洋公園的轉型及增加與優化有本地特色的露天市集。

## • 提升航運及港口服務

### 60. 設立航運物流的法定機構

現時運輸及物流局，轄下涉及海、陸及空運輸事宜分別有海事處、運輸署及民航處負責相關政策的執行，但航運物流則仍然是只由幾位所屬職系的人員繼續負責，難以應付與航運物流相關繁重的工作，就算運輸及物流局在年內完成「現代物流發展行動綱領」，相信亦難有足夠人力資源去落實。須知，今天香港是要追落後，面對鄰近國家/城市在航運港口及物流方面的急速發展，香港必須快馬加鞭。政府成立「香港海運港口局」已七年，但仍流於一個諮詢組織而已，有別於 2014 年顧問公司建議的法定組織。自由黨希望政府能夠成立一個如香港機場管理局一樣具執行力的法定機構，就發展航運及港口業制訂長遠及全面的發展藍圖，以促使香港的海運港口業務發展得更深更闊，並落實「十四五規劃」中發展香港為國際航運中心及航空樞紐中心。

### 61. 保持航運業的競爭力

雖然香港的貨櫃吞吐量排名已跌至第九位，但香港作爲內地重要的轉口港，「十四五規劃」明確支持香港發展為國際航運中心，政府必須繼續鞏固香港航運業及港口的競爭力，以發揮國家所需，香港所長。為鞏固香港航運及港口業的競爭力，特區政府須繼續向中央政府表明確保大灣區內的港口及機場各司其職避免相互惡性競爭的重要性；及在進一步開放沿海捎帶業務時，考慮對香港作爲內地轉口港地位的影響。雖然貨櫃碼頭營運者已把部分工序數碼化，如電子提櫃單、遙距貨櫃檢驗系統、冷凍貨櫃遙距監察系統、採用吊機遙距操作及貨櫃箱自動堆疊系統等，但都只是由個別港口營運商自行牽頭，若能有一個中央平台把政府及相關單位聯繫起來，有助加強碼頭的運作效率。因此，自由黨希望政府加快「智慧港口」的發展，提升港口操作和貨物處理效率；長遠而言，中央平台應連接大灣區內港口，以達至互聯互通。

### 62. 確保物流業有足夠土地發展

物流業無論是倉儲及供重型商用車輛（包括貨櫃車）停泊的土地一直嚴重不足，隨著政府大肆收回棕地作發展之用，可作物流發展之用的土地買少見少，有部分在洪水橋/厦村棕地營運的作業者，由於無法覓得

土地，政府又沒有替代土地提供，最終只能被迫離場。棕地上的作業包括經營倉庫／貯物及支援港口和物流業的相關設施，一旦離場等同令整個物流供應鏈收縮甚至斷裂，最終香港在航運物流方面的發展只會不斷自我弱化，有違國家對香港發展的期望。任何產業的發展都必須有足夠的土地支援，因此，自由黨促請政府

- 加快推出可作物流發展的長期用地及由政府增建可供出租的倉庫，作為支援物流業發展的基礎建設；

- 盡快落成興建位於青衣及葵涌兩幅土地的多層大樓，分別作貨櫃車/掛接車停泊和現代物流設施及貨櫃存放和貨物處理，以提升港口後勤用地的使用空間；而多層大樓的租金必須與棕地的租金相近，否則相關業界未能承擔昂貴的租金，項目最終只會淪爲地產項目，得物無所用。

- 檢討以短期租約推出的物流土地安排及租期，現時短期租約土地是以價高者得的安排推出市場及到期翻標，這安排會不斷推高地價及物流業的經營成本，削弱物流業的競爭力，不利物流業的發展；另外，現時的租期都是以三至五年為主，承租人難以作長遠投資，因此，希望政府改變短期租約推出的安排，並延長土地的租期至不少於十年。

- 「北部都會區」會以「國際創科新城」為發展主題，但物流與創科並沒有衝突，有經濟活動的地方就需要物流服務，而創科有助推動物流運輸業持續發展。為令香港能夠配合內地國內國外雙循環帶來對物流服務的需求，除洪水橋／厦村發展區為現代服務業樞紐外，政府在規劃北部都會區時，應藉機會更好地規劃部分土地作物流發展之用，而不是零散地分佈各處，並應參考科學園和環保園模式設置具規模的物流園。

- 雖然政府計劃興建多層大樓以安置受收地影響的在洪水橋／厦村棕地作業營運者，但未能做到無縫接軌，因此，政府在發展新界西北時，必須落實採取「先安置後發展」的原則，讓棕地上支援港口和物流業的相關作業得以持續運作。

## 63. 鞏固香港航空樞紐地位

香港機場管理局與珠海市政府於去年 11 月簽訂《珠海市人民政府與香港機場管理局合作諒解備忘錄》，以深化兩個機場的合作，但仍與 2020 年中央表示支持香港機場管理局按市場化入股珠海機場有落差。為加強兩個機場的合作，特區政府應繼續積極爭取香港機管局入股珠海機場，結合香港國際機場 170 個國際航點和珠海機場 80 多個內地航點，在協同效應下，配合港珠澳大橋，推動客貨經珠海/香港（即空陸空多式聯運模式）接駁全球各地，促使航空服務網絡發展得更深更廣。為落實《粵港澳大灣區發展規劃綱要》中指出鞏固提升香港國際航空樞紐地位，特區政府必須積極與內地溝通，推進大灣區多個機場錯位發展及良性互動，避免惡性競爭。

• 支持產業發展

## 64. 支援美容及化粧品行業發展

本港美容美髮及化粧品行業為基層市民提供不少就業機會，也蘊藏極大經濟效益。化粧品業涵蓋的零售、服務、製造、科研、檢測等方面，形成一條產業鏈，自由黨建議支援化粧品工業發展成本港「第四工業」，再配合本港檢測認證服務優勢，提升產品質量和國際認受性，打造「香港創造」品牌。此外，自由黨建議政府協助業界開拓商機，如在大灣區定點試辦「展覽營銷」短期銷售場。

自由黨建議政府將美容儀器與醫療儀器分開規管，避免將美容行業發展封頂；同時提高資歷架構認受性，課程設計改為業界主導及行業主導，推動活用的「微證書」課程，重視美容服務龐大的產業，尤其以先進科技融入美容服務，向學員提供較長實習期及符合生活水平津貼，吸引青年人留在業內發展，並要建立大灣區學術及專業資歷的互認互通機制，把香港打造成化粧品、美容美髮的人才創造庫。

## 65. 容許攜帶適量自用的海味乾貨進入大灣區內地城市

內地在 2012 年修訂《中華人民共和國禁止攜帶、郵寄進境的動植物及其產品名錄》，禁止過關人士攜帶動植物產品進境，因而影響了內地旅客在港購買海味乾貨回去的意欲。由於海味乾貨是經過曬乾、烘乾、煮熟、脫水等工序的乾製食品，跟鮮活海產的性質截然不同，且本港的海味乾貨有不少來自內地，不難符合內地檢疫及衞生要求，自由黨建議政府積極與內地當局磋商，希望容許旅客攜帶合理數量並屬自用的海味乾貨進境內地。其中香港為大灣區城市之一，當局可考慮先從大灣區開始，容許進入大灣區內地城市的香港居民和旅客攜帶適量自用的海味乾貨過關。

## 66. 放寬報販售賣貨品種類和服務限制

在受到便利店競爭影響及實體報章和雜誌銷量日差的不利情況下，現時全港報販只剩下三百多個，若情況持續，報攤勢將成為香港的集體回憶。自由黨認為，報攤始終擁有其歷史、文化和旅遊的特定角色，應該擴大其生存空間，才可保留這種歷史悠久的行業。但經過長時間的磋商，當局援助報販一事遲遲未見落實。政府應該從速放寬報販的售貨種類或銷售服務，並容許他們利用其地利，賺取宣傳方面的收益，以早日紓解報販的困難。

## 67.與業界磋商活化油麻地果欄方案

油麻地果欄具有經濟、文化和歷史價值，又交通便利，只要加以活化，實有潛力發展成為亞洲水果貿易中心，並為香港增添一個有利本地經濟、方便零售及吸引遊客的景點。政府應該與欄商等持份者充分溝通和協商，並顧及該些受 2016 年 9 月火災影響的商戶的需要，擬訂出為各方接受的可行落實計劃。

## 68. 促進創意產業發展

大力支援創意行業發展，更好規劃行業未來的發展；促進產業創新，如推動和市建局合作發展的深水埗時裝地標，將其打造成紡織及成衣批發市場，培育時裝設計人才、建設展銷場館，重塑成時裝時尚產業，並可配合旅遊業，重新包裝成特色旅遊景點。自由黨亦期望特區政府可成立一個知識產權中心，並可由時裝業做起，建立相關的貿易平台，繼而推動其他行業參與知識產權貿易，並在政策和市場推廣上，推動產業更多元化。

## 69. 發展汽車修理業

面對八十多萬領有牌照的車輛，汽車維修是必不可少，定期的維修保養，既可減低道路意外的風險，還有助改善路邊空氣污染。但汽車維修業一直面對維修技術員工不足的問題，為提升維修技術員工的專業及形象，以吸引新血入行，政府先後於 2007 年及 2015 年推出「車輛維修技術員工自願註冊計劃」及「車輛維修工場自願註冊計劃」，業界一直有聲音希望兩個計劃能夠盡快由自願改為強制註冊。除人手外，業界亦面對缺乏適合經營的處所，隨著舊區重建，不少車輛維修工場亦陸續消失。既然汽車維修是不可或缺，政府應盡快落實計劃於洪水橋/元朗南興建的「車輛維修城」，透過集中處理廢油、廢水及廢氣，可減少對居民的影響。自由黨希望洪水橋/元朗南的車輛維修城能夠成為一個示範，日後甚至可以在港、九龍東/西及新界東/西五區設有車輛維修城，解決現時車輛維修工場覓地的困難。

## • 修正現行政策及措施

## 70. 發展評估須同時計及經濟效益和非直接經濟效益

現時政府在計算發展項目時往往只量化具直接貢獻的財務效益，忽略可能更為重要的非 直接貢獻的經濟效益，因而經常低估項目的真實效益。以高鐵為例，當局便只計算高鐵項目可以為香港工程、僱員就業、高鐵營運所取得的財務效益，但沒有計及高鐵通車後，從吸引旅遊、外資、貿易等方面所產生的經濟效益，而令市民產生不全面甚至錯誤印象。自由黨期望特區政府可以在未來評估基建項目時，可以包括非直接經濟效益的估算。

## 71. 取消「限奶令」

「限奶令」由 2013 年實施至今有 10 年時間，當日困擾全港家長的奶粉問題早已得到紓緩，根據政府當局 2018 年市場調查結果，能夠在隨機揀選的零售點購買到指定奶粉的成功率達到九成。現時奶粉供應更為穩定，且供應商與港九藥房總商會於 2013 年共同設立的「訂貨安全網」仍然運作，每月都預留了足夠奶粉予本港嬰幼兒，因此，自由黨要求政府盡快取消不合時宜的「限奶令」，以減低對本港零售業和自由經濟形象造成的影響。

## 72. 打破食品供應壟斷，簡化及優化活畜市場的銷售程序

根據活畜業界意見，現時本港活畜及鮮肉市場仍然存在壟斷甚至「合謀定價」的問題，原因是本港活豬市場只由單一壟斷變成寡頭壟斷（活牛羊市場則仍然是 單一壟斷），以及從內地輸港活畜的銷售過程存在架床疊屋的問題，期間多重抽佣，以致活畜來貨價不斷被抬高。自由黨建議，特區政府應向中央政府反映有關問題，開放活畜包括豬牛羊的市場，取消代理制度，讓本港批發商直接與內地註冊的輸港活畜農場交易，購入貨源。

## 73. 重新發牌鼓勵農業發展，增加活豬活雞供應

自由黨期望特區政府可以大力鼓勵本地農業發展，檢視現有農場是否可以放寬飼養的限制，增加現有牌照的同時亦可考慮擴大本地農場的飼養數量，增加本地活豬、活雞等的供應。政府應利用好本地良好及有效的衞生規管及食物安全監控制度，恢復鼓勵本地農業持續健康發展，讓農民以高科技及高增值的方法飼養活豬及活雞，以及考慮容許飼養適量的活鴨、活鵝及活乳鴿等水禽，為香港食物供應鏈提供可靠及低碳的選擇。鑑於現時活雞供應不足，本港除了可以增發活雞農場牌照外，也應充分利用本地農場現有大量剩餘的空間，提高本地活雞飼養數量，另應研究由本地農場飼養雞苗的可行性，以及研究由本地農場直接供應鮮宰雞到各零售點，以鞏本港美食天堂的地位。

## • 推動環保，倡議可持續發展

## 74. 加快發展新能源產業

為減少因全球暖化所造成的極端天氣，世界各國紛紛向碳中和的目標進發。政府公布的《香港氣候行動藍圖 2050》，提出了四大減碳策略，當中包括發展新能源交通運輸工具等，長遠達至 2050 年碳中和的目標。

在新能源中，零排放的電動車發展較爲成熟，特區政府積極推動電動車普及化，截至今年六月，香港整體電動車的數目已超過六萬輛，佔所有車輛總數約 6.6%。為鼓勵更多車主使用零排放的電動車，政府應延長電動車「一換一」計劃、並繼續加大力度增加快速充電設施、放寬 EV 屋苑充電易資助計劃於露天車位的限制。另外，政府必須透過與汽車代理商合作，共同協商如何開放車輛檢測的軟硬件和加強人才培訓，以確保電動車有足夠的維修保養服務；隨著電動車數目的增加，廢電池的數目將不斷增加，特區政府必須盡快制訂廢汽車電池回收和處理的機制，以避免該等含有毒物質的電池被違法棄置，嚴重禍害環境及生態。

由於氫氣燃燒後成爲水，不會造成環境污染，是較潔净的能源。內地正積極發展氫能，佛山更是內地氫能發展的示範城市，是加氫站及氫能車輛的集中地，除車輛外，還有氫能驅動的遊船。為促進氫能產業的發展，國家發改委和能源局在 2022 年發布《氫能產業發展中長期規劃(2021-2035 年)》。隨著氫能的發展愈趨成熟，以氫燃料作爲電池，無論在

充氣時間及續航哩數均較電動巴士優勝。近日城巴與中華煤氣已就發展氫能巴士簽署合作備忘錄，前者負責購置氫能巴士，後者則供應燃料，在萬事俱備下，希望政府在法規方面能夠盡快落實，讓氫能巴士可早日在港試行。

雖然「液化天然氣」（LNG）同屬較潔淨的能源，但較多用於遠洋輪船。過去一年，提供液化天然氣加注的港口已由 141 個增加至 185 個，預計到 2025 年會再增加 50 個。既然由兩間電力公司興建的香港海上液化天然氣接收站已於七月投入運作，為配合遠洋輪船的需要，政府應積極落實法規，促使香港盡快成爲遠洋輪船液化天然氣的加注站。除液化天然氣外，甲醇燃料亦開始成爲遠洋輪船另一個綠色燃料，甲醇較液化天然氣優勝之處是能夠在常溫下儲存，加上內地在生產甲醇的技術水準領先全球，香港應把握機會，推動甲醇的發展，促使香港能夠成爲遠洋輪船甲醇的加注港口。事實上，特區政府必須具前瞻性，並貼近新能源的發展趨勢，以適時制定相應的法規，鞏固香港燃料補給的世界排名及國際航運中心的地位。

政府的參與及投入程度是推動新能源運輸工具的成功關鍵。雖然政府提供二億元款項作試驗氫燃料電池雙層巴士及重型車輛之用；亦提供百分百擔保貸款計劃鼓勵的士轉為電動的士，但單就經濟上的支援略嫌不足。深圳能夠率先實現公交車百分百電動化；佛山能夠成爲氫能的示範城市，有賴政府在政策、法規、資金及配套設施等全方位大力支持的成果。

自由黨認為，特區政府在發展新能源時，應該成立專責委員會作跟進，並要進行跨政策局合作，除了環境及生態局負責相關政策及法規外，政制及內地事務局、商務及經濟發展局及財經事務及庫務局亦應配合相應發展，例如與內地部門對接、在內地及海外招商、融資及綠色金融等，特別是可以利用香港作為跳板，將大灣區及內地發展包括氫能等的新能源技術的成果，輸出至一帶一路的國家，甚至世界各地，將香港建設成為亞太區新能源發展中心，並帶領全球綠色經濟發展，為香港及全世界實現碳中和的目標而努力。

## 75. 加強監管油價加快減慢

對於運輸業而言，燃油是主要的經營成本，但本港油價一直貴絕全球，有指油公司「加多減少」及「加快減慢」更直接增加業界的經營成本；雖然燃油零售價是按個別油公司的商業運作原則及成本所釐定，但油價訂定的透明度低，各油公司的價格又相近，就算油公司提供不同名目的優惠，依然有「合謀定價」之嫌。競爭事務委員會正就五宗涉及反競爭行為個案進行調查，當中包括燃油，車用燃油是民生必需品，倘若當中涉及不公平的行爲，政府必須制定措施並加強對油公司在釐定油價的監管。

### 76. 支援本地船舶使用低硫柴油

除車輛的排放外，船舶的排放同樣被指是空氣污染的源頭。對於任何可改善空氣質素的措施，如不會影響海上作業者的營運，自由黨均會予以支持。因此，政府計劃把本地船用柴油的含硫量由 0.05% 收緊至 0.001%，政府必須確保該等燃油市場上有充足的供應，倘若其價格較現時的燃油為高，政府應考慮給予經濟上的支援，以減輕海上作業者的經營成本。

### 77. 淘汰舊柴油車輛

為了有效改善路邊或本港空氣質素，政府不能不顧及市場情況，操之過急，在收緊車輛廢氣排放標準前，必須確保市場已有足夠的車輛選擇及配套設施。就淘汰老舊柴油商用車，現時計劃已推行到歐盟四期的車輛，但到 2027 年歐四商用車輛完成淘汰後，沒有年期限制的歐五車輛車齡亦將達 14 年，就此，特區政府應盡早就淘汰有關舊柴油車輛作研究。

### 78. 加強廢食油監管及抽驗，杜絕回到食物鏈

自由黨促請特區政府加強對廢食油的監管，回收及出口均需要管制，以杜絕廢食油回流到食物鏈。與此同時，當局應多從入口商及分銷商著手，對他們入口的食用油加強巡查及抽樣檢驗，以確保食用油符合相關規定，並向食肆提供可靠的供應商清單，幫助業界加強防範。不過，長遠來說，當局應積極投放資源推動本港科研，盡快找到可辨別「經使用煮食油」及「劣質油」的獨特印記，以便在源頭抽查時有能力辨認於入口的食用油內是否含有廢食油，及是否可以安全食用。

### 79. 妥善處理固體廢物

政府不停擴大堆填區，並非長遠妥善處理垃圾的方法，必須做好源頭減廢、廢物回收的工作，包括擴展「屋苑廚餘循環再造資助計劃」，資助屋苑購買或租用廚餘處理設施；另外，亦要改變以出口為主的政策，利用科技追蹤可回收廢物，如廢輪胎及汽車電池，鼓勵循環再造，以履行國際公約（《巴塞爾公約》要求各國政府應自行處理具危害性的廢鉛酸電池）；也要積極效法一些外國城市如東京等的模式，盡快申請撥款興建高科技及環保的地區性焚化設施，以減輕堆填區的壓力。

### 80. 反對寓禁於徵政策

要推動本港的環保工作，改善市民生活環境，政府應負起最大的責任，並全力推動環保行業發展以運用市場力量去解決問題。而非動不動就透過額外的徵費及擾民的行政手段去推動環保。

## • 完善交通及運輸的發展

### 81. 維持本地公交系統的生態平衡及財務可行

香港地少人多，以集體運輸交通工具滿足市民出行所需是無可厚非，但隨著鐵路網絡不斷擴張，乘坐非鐵路交通工具的乘客量則持續下跌，影

響該等營辦商的收入；另一方面，這些非鐵路公交既要面對營運成本飆升，又受非法「白牌車」不平等競爭的威脅，普遍公交營辦商都面對入不敷支的問題。雖然營辦商可向政府申請加價以抵消經營成本的增加，但政府卻往往以市民的承受力為考量，而不斷壓抑各類公交費用的加價幅度或推遲，導致大部分公交營辦商均面對財政壓力，難以持續營運，影響服務質素；由於應收票價與實收票價已有一段差距，並達致一個無法改變的局面（因不可能一次過大幅調整），故政府的參與（透過公共交通費用補貼計劃）只會愈來愈深，最終可能出現全部公交「公有化」。事實上，離島渡輪服務已出現此情況，政府唯有出資造船，外判營運工作於營運商，現時公共小巴也正邁向此方向，故特區政府必須馬上研究鐵路與各公共交通工具的融合方案，以確保公共交通系統的生態平衡；與此同時，為確保公交營辦商財務可行，應研究落實公交收費定期調整機制！

## 82. 改善道路擠塞問題

有指道路擠塞是私家車數目不斷增長所致，但自由黨不贊成政府透過財政手段抑制私家車的增長。由於新發展區的交通配套不足，區內的市民唯有選擇購買車輛代步，私家車已成爲市民的必需品。就改善道路擠塞問題，自由黨建議：

1. 全面取締「白牌車」，減少數以萬計的非法車輛在道路上行走；
2. 加快巴士路線的重組；
3. 解決泊車位不足的問題，避免車輛在道路上兜圈尋找泊車位；及
4. 推出措施以鼓勵市民乘搭公交，包括：

- 延長將於 10 月屆滿的公共交通費用補貼計劃；
- 增加泊車轉乘設施；
- 在年底落實三隧分流新方案後，盡快研究下調，甚至免收公交隧道收費的可行性；
- 增加公交的非票務收入，如在車站、碼頭或公共運輸交匯處設零售銷售、販賣機、自助包裹提取櫃等，並放寬車身廣告的限制，甚至容許修改部分車廠作商業用途，藉透過增加營辦商非票務收入而減加價壓力；及
- 提升公交服務的便捷度，如推出「公交專線」及開放更多的士、小巴的上落客禁區。

## 83. 打擊非法載客取酬的「白牌車」

政府打擊「白牌車」的力度不足，近年無論是私家車或輕型貨車，從事非法載客取酬的罪行與日俱增，有涉嫌從事非法「白牌車」的召車平台（UBER）更豪言，已有超過 20 萬登記司機（但香港持有「出租汽車許可證」的車輛只有八百架），三分一香港人曾乘搭其車輛。「白牌車」視法律如無物，不斷在網絡平台宣傳招攬乘客，市民更誤以爲「白牌車」已合法化，其泛濫程度，對社會帶來巨大的隱患，既威脅乘客及道路使用者的保障，還重創合法公交的生意，加劇公交司機的流失，不少正規司機甘願鋌而走險從事「白牌車」。除修訂法例增加非法載客取酬罪行

的罰則外，政府必須確保警方的執法力度及法庭的判決是具阻嚇力；與此同時，政府必須修訂法律，確保召車平台提供的車輛必須具備有效的牌照，否則即屬犯法；另外，針對「輕型貨車」，政府必須盡快作出檢討，包括取消中排座位，確保「輕型貨車」是真正從事貨運業務。

### 84. 革新不合時宜的法例

現時政府無論是車輛的安全及環保要求普遍採用歐盟標準，但車輛的結構如車身長度及重量的限制，卻沒有跟隨歐盟新一代車型的標準，導致車主購買新一代的歐洲製造之商用車輛時須因應本港的要求而改裝，費時失事；另外，一些市民所需的新興行業，如汽車美容業，就因不合時宜的地政法例，規限其營運。就此，特區政府應檢視現時的法例，並作適當的修訂，以配合市場的轉變。

## 九、 在新的歷史起點上實現香港更好發展

- **提振經濟，拓展國際經貿關係**

### 85. 進一步鞏固四大主要產業之一的貿易及物流業

為進一步降低物流成本，提升物流效率，內地於 2020 年發布《關於進一步降低物流成本的實施意見》，為鞏固香港四大經濟支柱之一的貿易及物流業，特區政府亦應積極推出措施，降低整體物流成本；另外，除繼續提供完善基建設施外，還須加快落實本地全面「單一窗口」電子平台，並與內地形成一個地區性電子物流系統，繼而與沿「一帶一路」的國家開發「國際貿易單一窗口」，向洲際運載物聯網邁進，壯大航運物流業服務；為配合高端物流服務的發展，特區政府應簡化生鮮食品及藥物等高價值貨品的進出口及清關手續，如開發報關電子平台，並加強冷鏈物流的設施，以提升高價值貨物的運輸效率及競爭力；與此同時，進一步加強與內地聯繫及合作，包括（1）實現通關一體化，以加快跨境貨物轉運流程；（2）深化多式聯運，利用港珠澳大橋加強與珠海機場及珠海粵港澳物流園合作，吸納更多「新」貨源經香港轉口到海外，把握內地電子商貿及網購發展蓬勃而對跨境物流服務殷切需求帶來的機遇；（3）配合國家「十四五」規劃提到「積極穩妥推進粵港澳大灣區建設」，與廣東省政府加強港口協作，避免惡性競爭；及（4）增撥資源，鼓勵業界透過大數據、AI 人工智慧、IOT 物聯網、區塊鏈等的科技技術提升效率，並協助業界向「智慧物流」發展，利用科技提升運作效率之餘，亦有助紓緩人力資源不足的問題。

### 86. 推行地理位置編碼

隨著科技的發展，互聯網的普及化，電子商貿及網購的發展迅速。在全球步入數碼時代下，香港是少數沒有郵政（地理位置）編碼的城市，為配合「智慧城市」及數字化經濟的發展，香港應發展一套更精準的地理位置編碼，快捷準確地確認地點，無論是對網購、物流、旅遊、甚至救援工作都有利。既然地政總署已備有建築物、場地、街道等的數據庫，政府應加以

整合，成爲個人地址 ID，不但有助「最後一公里」的物流配送，還可為正發展迅速的無人機、無人車派送提供更準確的位置。

## 87. 扶持舊有產業持續發展

除本港的四大經濟支柱行業外，其他輔助性行業，如裝卸業、船隻維修業，是確保民生物資供應及海上作業安全不能欠缺的行業，但該等行業一直面對員工青黃不接及租金高企已漸入式微。由於這些行業都需要沿海土地，除非有適合的替代土地，政府必須確保現時的裝卸區及修船廠得以保留。另外，政府應就這些不可或缺的行業制定發展政策，如考慮由現時以短期租約推出沿海土地改爲以牌照經營，業界不須為每七年就重新招標感到困擾，在較長的租期下，如 15-21 年，業界可以作較長遠的規劃及投資；倘若經營者在基建投資及人才培訓達一定的指標，更可獲租金優惠，令行業得以持續發展。

## 88. 推出稅務優惠以吸引投資

自由黨主張透過提供更大更多的經濟誘因以鼓勵海外投資者前來香港開展業務。其中一項重要誘因是為海內外投資者提供稅務優惠，而這類稅務優惠應適用於各行各業。以海運業為例，由於全球貨運有約八成是循水路運輸，航運業的發展極具潛力，各國均積極吸納船公司及國際貨主落戶，近年，新加坡就透過不同的稅務優惠措施，吸引了不少外國的商企落戶。自由黨建議特區政府應更積極研究提供更多稅務優惠的可行性，以吸引如一些大宗商品貿易商進駐香港，透過更多大宗貿易活動在港進行，帶動海上運輸，從而推動高增值海事服務的需求，進一步擴大本港的海運業群如財務管理、保險理賠、船務代理、維修保養，甚至海陸路運輸、中流作業、碼頭營運和管理配套等業務。

## 89. 協助擴展商機，爭取在海外成立香港的海外工業園

加強特區政府各駐外辦事處的商務角色，發揮政府對政府的角色和功能(Government to Government)，主動地在國內、東盟、「一帶一路」沿線國家或其他海外國家出資、參與興建工業園的可能性，有關新開拓的工業園可稱為「產業轉移基地」；並優先協助已在珠三角設廠及正面對產業升級及經營困難的香港廠商，在園內建立新的生產基地，並在當地拓展各種業務及商機。這些地區可包括國內內陸及偏遠省份、東南亞國家如緬甸、柬埔寨、老撾、印尼及越南等；亦應利用香港的獨特優勢，透過主動牽頭發展區域單一資訊平台，沿「一帶一路」逐步開發全球「國際貿易單一窗口」，繼而向洲際運載物聯網邁進，壯大航運物流業服務。同時，在美國落實種種制裁政策後，香港貨物亦隨中國遭受美國加徵額外關稅，相信部分香港廠商會陸續將生產綫搬遷至生產成本較低的東南亞地區，特區政府應該盡快提出措施支援本港企業和廠商，包括為搬遷的廠商提供協助，以及尋覓與其他地區達成新的貿易協議，開拓新的商機。